

- I. 이 冊子는 國土統一院의 政策調查研究計劃에 依據한 研究報告書 임.
- II. 收錄된 內容은 刊行處의 意見을 받드시 反映하는 것은 아니며 周邊情勢와 關聯된 資料로 提供되는 것임.

中共의 經濟特區 現況 및 展望

研究執筆責任：孫 仁 燮
(常任研究委員)

國土統一院 調查研究室

目 次

I. 序 論	5
II. 經濟特區의 沿革과 地理的 特徵	7
1. 沿 革	7
가. 經濟特區 設置背景	7
나. 設置經過	10
1) 構想期	10
2) 立法期	11
2. 經濟特區의 地理的 特徵	16
가. 立地條件	16
1) 深圳經濟特區	16
2) 珠海 "	19
3) 汕頭 "	21
4) 廈門 "	23
나. 特 徵	25
III. 經濟特區現況	27
1. 深圳經濟特區	28
가. 基本建設	30
나. 外資導入現況	32
다. 業種別 分布	35

라. 1990년까지의 發展構想	39
2. 珠海經濟特區	41
3. 汕頭 "	43
4. 廈門 "	45
IV. 經濟特區의 投資環境	46
1. 對外經濟政策의 變化	46
가. 合營企業의 優待措置 強化	46
나. 新貿易方式의 確立	52
2. 經濟特區의 投資與件	52
가. 關聯法規	52
나. 管理組織 및 그 附屬機構	53
다. 投資條件	57
1) 外國人의 投資範圍 및 그 方式	57
2) 租稅優待措置	57
3) 土地使用年限 및 使用料	59
4) 雇傭 및 賃金	61
5) 生產品의 販賣	63
라. 投資節次	67
V. 結 論	67
1. 問題點 및 展望	67
2. 韓半島에 미치는 影響	77

가.北韓에 미치는 影響	77
나.우리나라에 미치는 影響	79
(參 考 文 獻)	83
(附 錄)	85
1. 廣東省經濟特區條例	87
2. 中外合資經營企業法	93

1. 序 論

1976년 9월 毛澤東사후 1978년 12월에 開催된 中共黨「第11期3中全會」에서 ‘對外開放政策과 經濟體制改革’을 결정한 이래 표면화된 中共의 現代化 政策은, 黨權을 장악한 實用主義派 鄧小平이 “對外開放”, “經濟活性化”를 슬로우건으로 내세우며, 1980년부터 廣東·福建 兩省에서 對外經濟 新體制를 실행할 것을 선포하고¹⁾, 外貨·先進技術의 導入 및 輸出擴大를 통한 外貨輸入增大를 촉진하기 위해 廣東省의 深圳·珠海·汕頭와 福建省의 廈門에 「經濟特區」를 설립키로 하였으나 對外的으로는 公開되지 않았었다. 1979년 당시 中共副總理 谷牧(現國務委員 겸 經濟特區設置委員會主任)가 日本訪問時 廣東省의 深圳·珠海에 經濟特區의 設置計劃을 밝힘으로서 表面化되기 시작하였다.²⁾ 그후 1980년 8월의 제5기 全國人民代表大會에서 「廣東省經濟特區條例」를 承認·公布함으로써 正식으로 設立된 中共의 「經濟特區」는 1980년 이래 적극적으로 實施하고 있는 對外開放政策의 상징적이고도 구체적인 政策的 表現으로서 西方의 先進技術과 資本을 본격적으로 유치하기 위한 中共의 「對外窗口」이며 「西紀 2000년 까지 中共을 現代化한 社會主義強國」³⁾으로 끌어올리겠다는 야심적인 現代化計劃의 表象이기도 하다.

1) 1979年 7월 中共中央文件 50號에서 廣東·福建 兩省에 1980年부터 新經濟體制的 實行을 批准(「文滙報」, 1980.4.21) 下達하였음.

2) 日本經濟新聞, 1979.9.17.

3) 이는 1970年代初 周恩來가 現代化計劃을 처음으로 提唱하며 내걸었던 目標임

中共當局의 聲明에 의하면 「經濟特區」란 特殊한 經濟政策과 管理方法을 가지고 關稅減免등 각종 優待조건을 부여하여 外商(外國 商事와 企業, 華僑商事 및 홍콩·마카오 商人포함)의 特別區에서의 投資 혹은 大陸國營企業과의 合作을 장려하고 加工輸出·土地·建物 등 不動産·觀光事業 또는 기타 經濟事業을 經營하는 일을 장려하여 “社會主義 國家內에 國家資本主義方式”을 채택한 地域을 말한다.

經濟特區의 立地的 特徵은 「홍콩」인접지역과 臺灣근처에 위치한 沿岸 地域으로 國內보다 海外와의 交通망연계가 원활하다는 점과 華僑出身地域으로 華僑資本 유치에도 유리한 地域이라는 것이다. 이는 特區設置로 門戶를 開放함으로써 야기될 可能性이 있는 資本主義的 物質文明에 의한 精神汚染防止와 特區政策이 失敗할 경우 야기될 수 있는 波及效果를 최소화하려는 의도로 보이며, 한편 臺灣앞바다에 위치한 廈門特區는 장차 臺灣과의 통일을 의중에 두고 段階的인 交流擴大를 피하려는 政治的인 의도로 보인다.

中共의 經濟特區와 여타 開發途上國家의 自由貿易區 혹은 輸出加工區는 先進技術 및 資本의 導入, 輸出擴大를 통한 外貨輸入의 增大, 效率的인 經營方式의 導入·自國産 原資材의 활용 및 雇傭기회의 확충이라는 면에서는 유사하나, 特區內 住民居住의 허용 및 特區內에서 生産된 제품의 자체 소비의 허용등은 다른 점이다.

中共이 經濟特區를 設置한지 5년이 경과하고 있으나, 알려진 바와같이 일부 華僑를 제외한 美國·日本등 西方先進國의 投資家들은 特區에 관심을 갖고 있으면서도 대체로 신중한 태도를 견지하

고 있다. 그러나 中共의 體制改革을 위한 實驗地域으로서 그 發展 潛在力은 무시할 수 없을뿐 아니라 장차 東南亞 및 우리나라에도 적지않은 影響을 끼칠것으로 豫想된다.

특히 北韓은 최근 中共의 對外開放政策의 一環인 經濟特區開發方式을 模倣하여 1984년 1월 第7期3次最高人民會議에서 “未修交 資本主義國家들과도 對外經濟協力을 強化” 한다는 方針을 採擇하였는가 하면, 同年 9월 外國과의 經濟·技術交流 및 合作投資誘致를 目的으로 하는 「合營法」을 採擇하는 등 일련의 政策變化의 조짐을 보이고 있다.

본 報告書의 研究目的은 韓國과 台灣의 輸出自由地域을 모델로하여 개발하고 있는 「經濟特區」의 設定背景 및 그 現況등을 分析 紹介함으로서 對共產圈外交의 중심고리인 對中共關係改善의 政策方向 設定 및 北韓의 變化可能性을 豫測하는데 資料로 提供하는데 있다.

Ⅱ. 經濟特區의 沿革과 地理的 特徵

1. 沿 革

가. 「經濟特區」 設置背景

1976年 9월 毛澤東 死後 「華·鄧體制」가 確立되면서 諸般 社會主義 經濟建設에 관한 長期的인 課題 즉 「4個現代化」의 實現을 위한 資本과 技術導入의 必要性이 強調되면서, 그간 對外經濟政策의

原則이었던 「自力更生」原則에 새로운 解釋을 가하게 되었다. 다시 말해서 「自力更生」原則이 強調되었던 「文革期」輸出은 「賣國主義」輸入은 「洋奴主義」라고 비난 받아오던 것이 毛死後 實用主義路線이 득세하기 始作한 1977年 4月 華國鋒은 “經濟政策의 基本方針으로써 自力更生原則을 관철한다는 것은 外國을 排除하는 것이 아니라, 外國의 좋은 經驗을 배우고 先進技術과 設備를 導入하는 것이며, 貿易은 現實에 대한 科學的인 觀察과 不斷한 實踐 經驗을 통하여 積極 推進되어야 할 것”이라고 強調하였는가 하면, 특히 同年 8月 12日 開催한 中共黨 第11全大會에서는 “自力更生은 自給自足を 意味하는 것이 아니며, 外國의 科學技術과 文化를 拒否하는 것은 좋지 않다. 4個現代化를 實現하고 社會主義 強國을 建設하기 위해서는 對外貿易을 重視해야 하고 先進技術이나 主要 物資의 輸入을 위해서는 輸出支援의 開發과 輸出品 增産에 努力하지 않으면 안된다”고 申明하여 自力更生の 原則을 再解釋하기에 이르러 1977年以後 中共은 事實上 그간의 「自力更生」原則을 포기하고 積極的인 對的開放 經濟政策을 導入하였다.

한편 1978年 6月 北京에서 開催된 全國財政商業會議에서 當時 余秋里 副首相은 中央銀行이 外國銀行으로부터 外資를 導入할 용의가 있음을 明白히 하였고,¹⁾ 同年 8月 李先念 副首相(現 國家主席)에 의해 日本 三井그룹 訪問團에게 처음으로 民間銀行 借款問題의

1) Finance-Trade Meeting Promises New Attitude, Opportunities for Sales”, Business China, July 5, 1978.

提起²⁾ 및 同年 10月 當時 副首相 谷牧이 美國貿易代表團에 대해 “中共은 이미 外國政府 및 政府關係機關의 借款을 받아들여 經濟建設에 使用할 準備를 갖추고 있다”고 言及함으로써 中共의 外資導入政策의 變化의 確固함을 示唆하였다.

특히 1979年 4月の 中央工作會議에서 當面한 經濟政策의 調整과 經濟計劃의 修正을 斷行하고, 同時에 現在의 不足한 外換事情 아래서는 外資를 利用하는 外에 다른 方法이 없음을 結論짓고 華國鋒에 의해 外國資本의 利用이 움직일 수 없는 既定정책임을 公式宣言케 됨으로써 外資導入 및 利用에 관한 基本政策이 確定되었으며, 同年 7月에는 外國人の 中共內 直接投資를 許容하는 「中外合資經營企業法」을 制定·公布하여 外資誘致를 위한 法的體制를 準備하기 始作하였으며, 1980年 9月 第5期「全人大」第3次會議에서 合資企業에 관한 企業登錄法·勞動法·法人稅法·所得稅法등을 採擇함으로써 外國企業의 中共內 投資를 위한 本格的인 法的 補完을 推進하였다.

요컨데 中共의 經濟特區 設立背景은 鄧小平이 이끄는 現實用主義 政權이 推進하고 있는 農業·工業·國防·科學技術등 「4個現代化」計劃과 直接 關聯되어 있으며, 西方諸國의 先進技術과 資本 및 資本主義 市場「메카니즘」에 의한 經營管理方式을 導入하는 窓口로서, 또한 經濟體制 改革을 위한 實驗地域으로 活用코자 하는 것이다. 그 主要目的은 特區內 企業이 生産하는 製品은 原則적으로 輸出하

2) 「貿易タイムズ」, 1978.8.10.

도록 義務化함으로써 海外市場開拓 및 外貨獲得에 있다.

나. 設置經過

1) 構想期

中共에서 經濟特區 設置를 構想한 것은 1978年부터 胚胎되었다. 深圳地區는 1978年 5月부터 輸出加工區 및 觀光區 建設計劃을 놓고 中央의 關係者들이 外國企業들과 여러가지의 外資導入 協商을 始作하여 그 建設初期段階에서부터 必要的 資金 내지 技術·設備등의 形式으로 外資가 導入되기 시작하였다.

그후 1979年 2月 中共 國務院은 원래 廣東省 寶安縣 深圳鎮이던 地域을 廣東省政府 直屬의 省直轄市로 昇格시켰다.

省直轄市로 昇格後 寶安縣 全域이 深圳市로 編入되어 深圳市는 面積 2,020 *km*², 人口 約 30萬名의 新興都市로 되었다.

이에 앞서 1979年 1月 30日 國務院은 深圳市 西南端에 位置한 蛇口地區를 工業區로 設定하고 中共의 香港駐在 國營機關인 「招商局」이³⁾, 이 工業區를 開發, 運營하도록 하였다.

또한 同年 7月 15日 中共中央은 第50號 文件을 下達하여 廣東·福建省에 1980年부터 “特殊한 政策”과 “彈力的인 措置”를 適用하는 새로운 經濟體制를 實施토록 指示함으로써 中共의 經濟特區設置 意圖가 中共側 公式立場으로 나타나기 始作하긴 했으나, 이때까

3) 「香港」 招商局은 中共交通部 遠洋運輸總公司의 全權代理 機構로서 中共 交通部가 總株式의 60%를 所有하고 있는 官民營會社임.

지는 對外的으로 公開되지는 않았었다.

그러나 同年 9月 當時 中共의 副總理 谷牧가 日本을 訪問時 中共은 廣東省의 深圳, 珠海 2個都市에 經濟特區를 設置할 計劃임을 처음으로 公開함으로써 表面化되기 시작하였으며,⁴⁾ 1979年 12月 16日 開催된 廣東省 第5期人民代表會議에서 「廣東省經濟特區設置에 관한 施行條例草案」을 審議하고, 同年 12月 29日 當時 福建省 省長 張遺가 福建省은 琅岐·杏林의 두地域에 經濟特區를 設置할 計劃임을 밝힘으로써 中共의 經濟特區 設置問題는 具體化되기 始作하였다.⁵⁾

따라서 中共의 經濟特區 設置 구상기는 1978年 下半期부터 1979年 末까지라고 할 수 있을 것이다.

2) 立法期

1980年 4月 14日 開催된 廣東省 人民代表大會 常務委員會에서는 「廣東省經濟特區條例」를 承認·公布함과 아울러 「廣東性經濟特區管理委員會」設置에 突入하였으며, 한편 同年 5月 中共國務院은 福建省 廈門島의 湖里地域에 우선적으로 經濟特區를 設置할 것을 宣布하였다.

또한 1980年 8月 26日 開催된 第5期 全國人民代表大會 第15次會議는 國務院이 提出한 「廣東省經濟特區條例」를 批准함으로써 經

4) 日本經濟新聞, '79.9.7.

5) The China Business Review, 1980. pp.10~11.

濟特區設置는 正式으로 立法化 되어⁶⁾ 經濟特區의 設置地域은 廣東省 深圳·珠海·汕頭 및 福建省 廈門島의 湖里地域으로 確定되었음은 勿論 그 區域도 上기의 4個市中 一部를 特別히 設定한 地域으로 明確하게 設定되었다.

1981年6月 北京에서 當時 國務院 副總理 谷牧(現 國務委員兼 經濟特區設置委員會主任) 主宰로 開催된 經濟特區會議에서는 廣東·福建 兩省의 自主權을 더욱 擴大할 것을 決定하고 各 經濟特區 境界線을 明確히 하였음은 勿論, 經濟特區內의 重要施設에 관한 規定의 制定과 一連의 經濟特區自體法規草案도 審議하였고, 同年 11月 廣東省委員會와 地方政府는 海南島 建設을 加速化할 것을 決定하여 輸出을 目標로 하는 外國人 企業에게는 모두 深圳등 特區地域에서의 稅制上 優待措置를 받을 수 있도록 하고, 同年 12月 24日 開催된 廣東省 第5期 人民代表大會 常務委員會에서는 廣東省 各特區 및 深圳特區와 關聯된 4個의 獨立法規를 公布했다.⁷⁾

한편 1982年 2月 4日 深圳市 政府는 特區境界線設置指導部를 設置하고 4月에 들어서는 境界線設置關聯 作業을 始作하였으며 6月 6日 - 14日間 深圳特區에서 「經濟特區 學術討論會」를 開催하여

6) “廣東省經濟特區條例” 第1條에 依하면, “對外經濟協力과 技術交流를 發展시키고 社會主義社會建設을 促進시키기 위하여 廣東省의 3個市에 各各 일정한 區域을 設定하여 經濟特區를 設置한다”고 밝히고 있음.

7) 「廣東省經濟特區出入者管理暫行規定」, 「出境·入境人員管理暫行規定」, 「廣東省經濟特區企業登記管理暫行規定」, 「廣東省經濟特區賃金管理暫行規定(工資〈노임〉管理暫行規定)」 및 「深圳特區土地管理暫行規定」

經濟特區를 設置하게 된 理論的·實際的 問題들에 關해서 討論하였다.
· 1982年 3月 12日 開催된 福建省 第5期 人民代表大會 4次會議에서는 「福建省廈門經濟特區企業登記規定」, 「福建省廈門經濟特區關於客商使用土地的規定」 및 「福建省廈門經濟特區勞動管理規定」등 3個의 法規를 通過시켰다.

이상과 같이 中共의 經濟特區는 繼續 開發中에 있고, 特記할 事項은 1982年 6月中旬 4個의 經濟特區 支援·協調·管理를 더욱 強化하기 爲하여 國務院 傘下에 「經濟特區辦公室」를 設置하여⁸⁾ 名目上 趙紫陽 總理가 責任지고 있으나, 實質的으로는 谷牧가 말아서 處理하고 있다는 점과, 또한 同年 9月中旬 廣東省深圳經濟特區委員會에서 香港의 經濟專門家들을 招聘하여 「深圳特區社會經濟發展規劃」作成 作業에 參與시켰다는 2가지 點이다.

위의 두가지 事實에서 中共의 經濟特區設置가 비록 1980年에 初步的인 開發段階에 들어서긴 했으나, 具體的인 計劃은 그 以後에 세워졌다는 것을 알 수 있으며, 특히 國務院傘下에 「經濟特區辦公室」를 設置하여 趙紫陽總理가 名目上의 責任을 맡았다는 것은 1982年 6月 以後에야 비로소 經濟特區 設置 및 開發이 不變의 政策으로 굳어졌다는 것을 意味하는 것이다.

8) 「文匯報」, 1982.6.24.

中共의 經濟特區의 發展過程은 다음과 같다.

日 字	中共의 重要措置	日 字	地方의 措置
1979 年 1月30日	中共國務院이 蛇口工業區設置 認准. 香港의 招商局이 管理	1979 年 1 月	福建省華福公司(福建省投資企業公司)設立
7月15日	中共中央 第 50 號 文件에서 廣東·福建兩省에 대하여 對外開放의 擴大 實施를 指示	2 月~ 3 月	廣東省, 深圳·珠海 2 市 設置
9 月	谷牧은 訪日中 東京에서 中共이 深圳, 珠海에 經濟特區를 設置할 計劃임을 發表	8 月	廣東省, 汕頭에 經濟特區를 設置할 計劃임을 發表
		10 月	香港妙麗그룹이 福建省琅岐島 開發을 計劃하고 同 開發計劃設計를 完成
		11 月	福建省에 「琅岐島工業特區 管理委員會」設置
		12 月 16 日	廣東省第 5 屆人大第二次會議에서 深圳·珠海 및 汕頭의 3 個 經濟特區 設置를 決議
		12 月 29 日	福建省, 琅岐 및 杏林의 2 個 經濟特區를 設置할 計劃임을 宣布
1980 年 4 月 27 ~ 28 日	中共黨主席葉劍英, 深圳·珠海視察	1980 年 4 月 14 ~ 16 日	廣東省人大常委會, 「廣東省 經濟特區條例」批准

日 字	中共의 重要措置	日 字	地方의 措置
5 月	中共國務院, 福建省湖里地區 를 우선적으로 開發하고, 琅 岐와 杏林 2 個特區計劃은 放 置할 것 決定.	4 月 21 日	福建省副省長溫附山, 廈門晉 江·蒲田등에 特區를 開發 할 豫定임을 發表
8 月 26 日	中共第 5 屆人代會第 15 次 會 議, 「中華人民共和國 廣東省 經濟特區條例」를 正式通過	4 月 21 日	經濟特區 正式 設置
1980 年 12 月	中共國務院, 正式으로 廈門 經濟特區 設置를 認准	5 月	福建省 여타 經濟特區 計 劃을 放置하고 廈門島의 湖 里地區를 우선 開發할 것 을 發表
1981 年 6 月	中共國務院, 北京에서 經濟 特區會議 開催	1980 年	
1982 年		1981 年 11 月	廣東省, 海南島의 급속한 開 發을 決定
		12 月 24 日	廣東省 5 屆人大常委會 4 個 項의 經濟特區法規 公布
		1982 年 2 月 4 日	深圳, 特區分界線建設工程指 揮部 設置
		3 月 12 日	福建省第 5 屆人大 4 次會議 4 個 項의 經濟特區 關係法 令 通過시킴.

日 字	中共의 重點措置	日 字	地方의 措置
6 月	中共國務院에 經濟特區辦公室 設置	6月6~ 14日 9月中旬	廣東省, 經濟特區學術討論會 開催 香港의 專門家와 學者를 深圳에 招聘, 深圳特區發展規劃을 마련

- 資料： 1. 「美中貿易 (The China Business Review)」.
 2. Business China
 3. 「大公報 (香港)」.
 4. 「文匯報 (香港)」.
 5. 「經濟導報 (香港)」.
 6. 中國における合辦事業の成立可能性と地域經濟協力.
 7. 其他有關資料彙編.
 張榮豐, 「經濟特區之研究」(台北, 中華經濟研究院, 1983)
 에서 再引用.

2. 經濟特區의 地理的特徵

「經濟特區」로 指定된 廣東省과 福建省은 中國의 東南部に 位置하고 있어 紀元前 漢代에 이미 對外 通商活動을 始作하여 隣接한 東南亞細亞는 勿論 멀리 中東·유럽 및 아프리카와도 接觸한 記錄이 있다.

또한 이 地域은 中國人들의 海外로 移住하는 窓口로 利用되었고, 現在 廣東·福建 兩省 出身 華僑만도 1,000 萬名을 훨씬 넘고 있다.

가. 立地條件

1) 深圳經濟特區 (蛇口工業區 包含)

深圳經濟特區의 面積은 總 327.5 km²이고, 그중 都市建設 計劃面積은 98 km², 다시 그 가운데 蛇口地區의 面積이 1 km²가 약간 넘는다.

深圳特區는 地理적으로 東으로는 大鵬灣의 大小海沙에서 西로는 珠江河口 蛇口工業區까지, 南으로는 香港의 九龍터미널에서 40 km 떨어진 深圳川과 九龍의 境界線까지, 北으로는 廣州市以南 約 150 km 까지의 地域에 位置하고 있다.(圖 - 1 參照)

深圳은 원래 寶安縣에 속해있던 小都邑인 深圳鎮으로 寶安縣의 中心地였으나, 오랜동안 變방지역 봉쇄政策의 影響을 받아 社會間接資本을 包畵한 基本建設이 落後되어 있기 때문에, 이 地方 사람들이 香港·마카오 地域으로 빠져나가는 것이 普遍化되어 勞動力의 不足 現象마저 나타나고 있다.

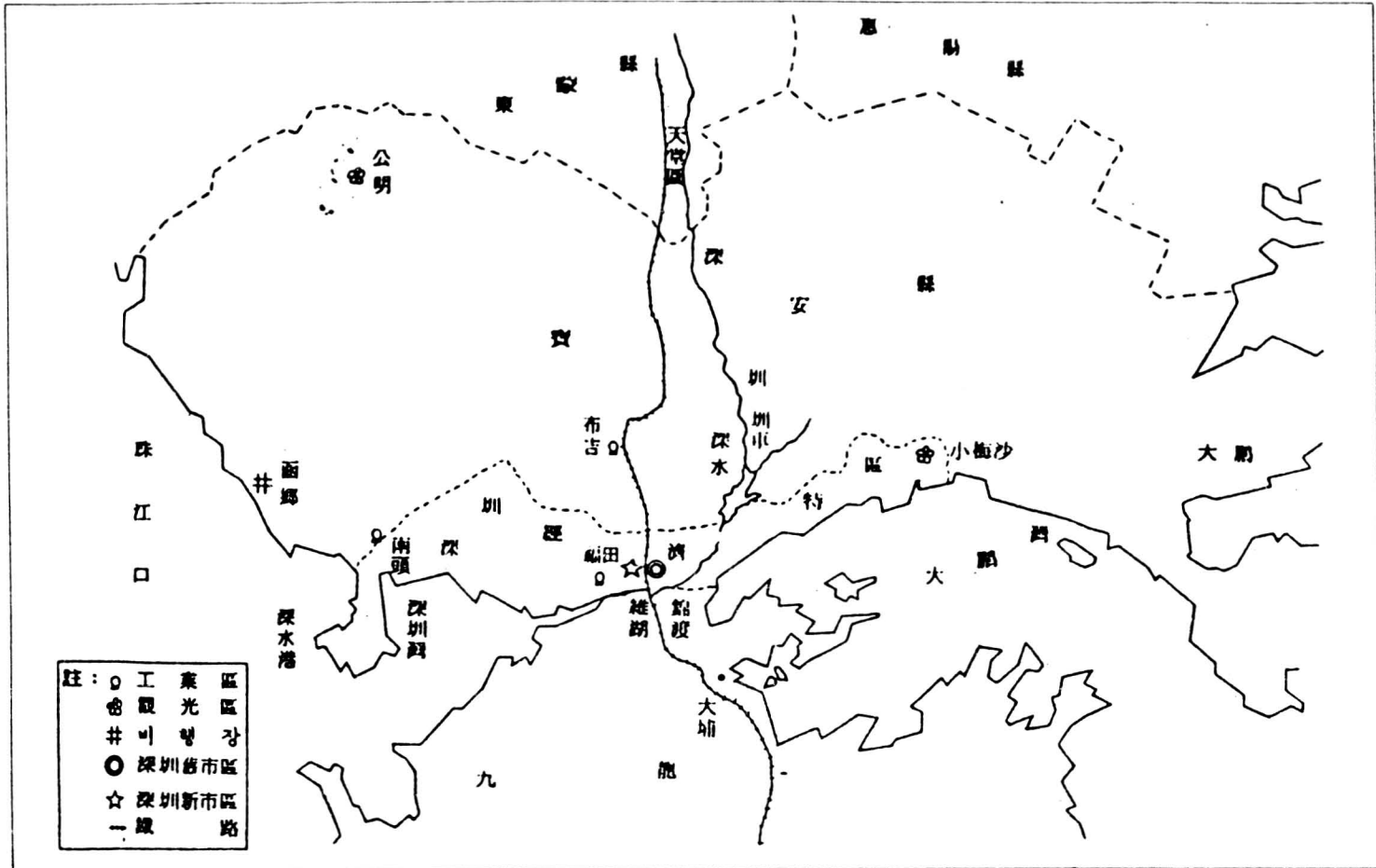
交通便은 國內보다 오히려 對外連繫가 더 잘되어 있어, 現在 6 個의 國道가 廣州, 惠陽, 汕頭 等地로 接觸되고 있으며, 廣州 - 九龍 鐵道와 國道가 九龍에서 接屬된다.

海運便은 現在 蛇口地區에 이미 부두 하나가 完工되어 3,000 톤 급 船舶이 碇泊 可能하며, 快速艇이 香港과의 航路에 취항하고 있다. 中共은 深圳特區의 基本建設이 워낙 落後되어 있었기 때문에, 이것이 外國人 投資家の 興味와 投資決定에 影響을 미칠 것을 우려하여 工業·商業·農業·牧畜業 및 住宅, 레저事業등 모든 業種을 한꺼번에 建設할 必要性을 느껴 深圳에 綜合型 經濟特別區를 開發할 마스터플랜을 세우게 되었다.

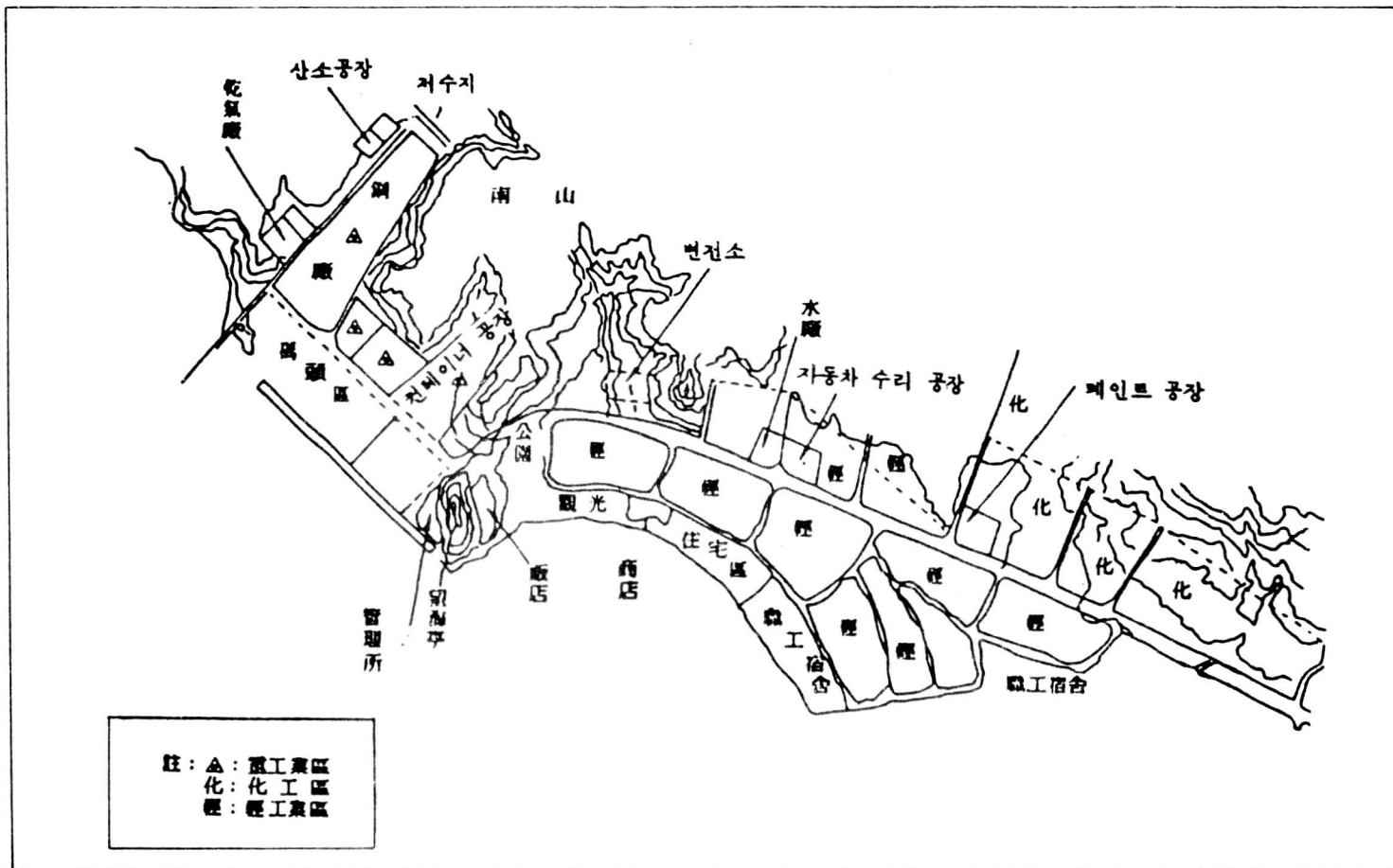
그리고 蛇口工業區를 그안에 別途로 建設하여 輕工業·化學工業·重工業을 爲主로 開發하게 되었다.

蛇口工業區의 位置와 區內的 業種別 配置는 <圖 - 2>와 같다.

<圖-1> 深圳經濟特區地理位置圖



<圖-2> 蛇口工業區工業配置圖



2) 珠海經濟特區

特區面積은 元來 6.81 km²였으나, 珠海市長 凌伯棠이 1983年 2月 5日 그面積을 20餘 km²로 擴大한다고 發表하였다.

이 特區는 3個地域으로 區分되어, 東쪽地區는 香洲와 接한 洲仔에서 水灣頭를 따라 拱北까지 원래 計劃面積 3.15 km²의 地域이다.

西쪽地區는 灣仔地域의 面積 1.13 km²地域이며, 中部地區는 拱北에서 茂盛圍를 따라서 夏灣圍 附近까지의 地域面積 3.15 km²이다. <圖 - 3 參照>

地理的으로는 珠江河口 西岸쪽으로 마카오와 陸路로 連結되고, 홍콩까지의 海上距離는 36 해리이다.

珠海特區 역시 오랫동안 變방봉쇄政策의 影響으로 그 基本建設이 취약하였기 때문에 深圳特區와 마찬가지로 綜合性 經濟特區로 開發할 計劃이다.⁹⁾ 交通便은 深圳과 類似하여 對外連繫輸送便이 오히려 便利한 便이나, 그 條件은 深圳特區보다 좋지 못한 편이다.

珠海特區內에는 鐵道가 없고, 國도로도 廣州市까지는 4個의 橋梁을 거쳐야할 정도로 交通便이 不便하기 때문에, 國道の 等級을 높이고 새로운 橋梁들을 建設하는 것이 급선무이다.

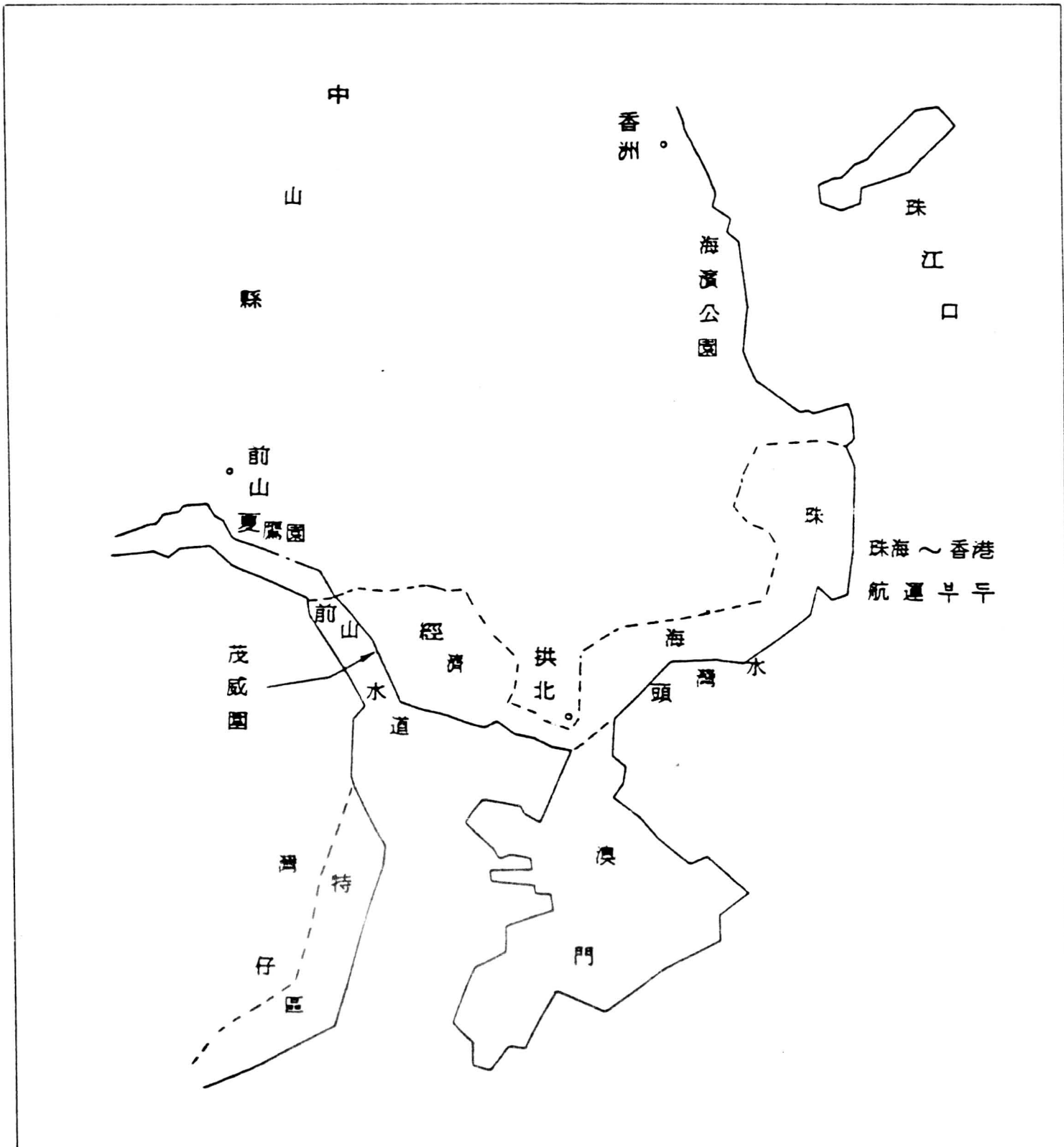
港灣은 珠江河口 西岸의 沖積土가 쌓이는 地域이므로 港口擴大·改造가 不適當하다.

現在 九洲灣과 香灣을 각각 연결하는 海運便이 있다.

9) 珠海經濟特區의 土地의 그 用途에 따른 分配比率은, 즉 工業用地 45%, 住宅用地 15%, 科學研究機關用地 5%, 其他 35% 등이다.

비록 珠海特區가 南쪽으로 마카오와 접해 있으나, 그 水深이 겨우 5 m로 大型船舶의 出入이 不可能하기 때문에 大型貨物船舶의 出入은 여전히 香港에 依存하고 있다.

<圖-3> 珠海經濟特區地理位置圖



3) 汕頭經濟特區

넓은 意味에서 汕頭經濟特區는 다음과 같이 3個의 地域을 包括하고 있다. 즉 汕頭市 東쪽 近郊에 位置한 1.6 *km*²의 龍湖加工區는 電子·儀器·塑料·皮革·食品·工藝·紡織·衣類 등의 輕工業 爲主의 輸出加工區의 性格을 갖고 있는 곳이고, 다음은 龍湖加工區와 연이은 東南部地域으로 農業開發區의 性格을 갖고 있는 곳으로, 面積 19 *km*²程度로서 牧畜業·水産品·菜蔬·園藝作物 등의 輸出을 주된 目的으로 開發하는 地域이다.

끝으로 龍湖의 正南쪽 地域의 面積 1.69 *km*²에 이르는 港口地域이 있다. 이 地域은 汕頭港 東部の 海岸까지에 걸친 곳으로 特區專用 부두·倉庫 등이 建設된 地域이다.

좁은 意味에서의 汕頭經濟特區는 龍湖加工區만을 가리킨다.

龍湖加工區는 새로 建設되는 港口에 바로 접해 있다. 汕頭市는 원래 港口都市로 韓江, 榕江, 練江이 모여 바다로 흘러드는 海口에 位置해 있어 이곳은 廣東省 내에서 비교적 일찌기 輕工業이 發達된 都市中 하나이므로 一定한 水準의 工業基盤과 生産能力을 갖추고 있다.

한편 汕頭特區는 汕頭市地區와 約 3 *km* 밖에 떨어져 있지 않을 程度로 隣接해 있어, 特區建設 및 開發은 주로 市地區의 工業基盤과 技術力量 및 生活施設에 依存하고 있다.

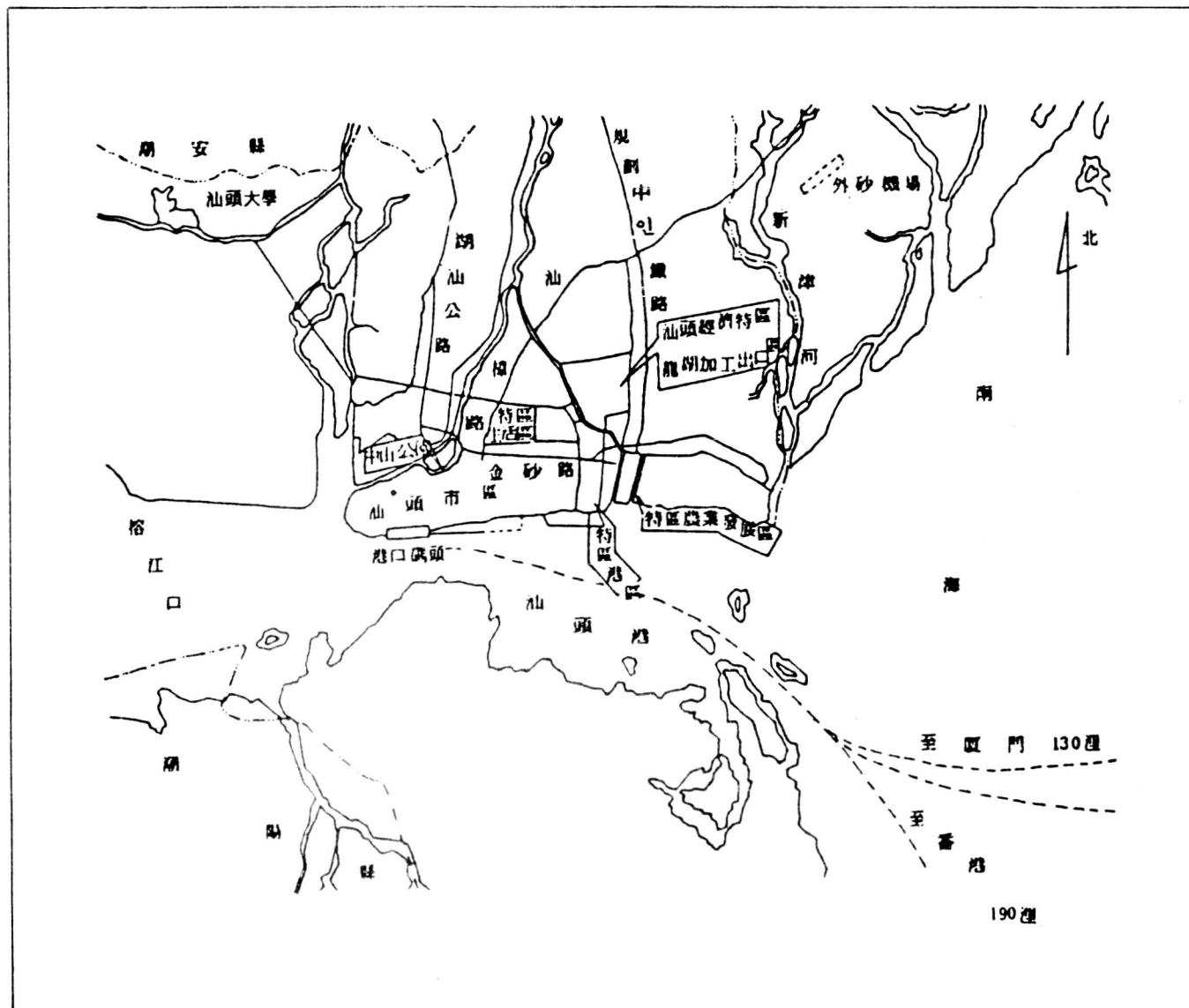
故로 汕頭特區는 그 計劃에서부터 綜合型 經濟特區가 아닌 製造業 爲主의 輸出加工區로 開發하는 것으로 되어 있으며, 특히 生絲

織物·紡織·電子製品組立·플라스틱·工藝加工 등 주로 勞動集約的인 業種들을 開發하는 것으로 되어 있으며, 同時에 레저·觀光産業도 함께 開發하는 것으로 되어 있다.

交通便은 特區內의 鐵道便은 없고, 國道가 深圳·廣州·梅縣 및 福建省의 漳州·廈門 등의 地域으로 連結되어 있다.

對外 連繫는 海運爲主이며, 西南쪽의 홍콩과는 187 海里정도 떨어져 있어 海運으로 往復 10時間 程度 걸린다.

<圖-4> 汕頭經濟特區地理位置圖



現在 홍콩·싱가폴을 就航하는 船便이 있고, 日本·英國·덴마크 등의 國家와도 航路가 開航되어 있어 現在의 交通便 與件으로 보면 앞으로의 發展도 對外關係쪽이 비교적 빠를 것으로 보이나, 唯一한 缺點은 주된 投資流入國 또는 地域인 홍콩이나 國際市場으로부터의 거리가 너무 멀다는 점이다.¹⁰⁾

4) 廈門經濟特區

湖里加工輸出區는 面積 2.5 km²로 福建省 廈門등의 西쪽 地域에 位置하며, 廈門市 地區에서 約 7 km程度 떨어져 있고, 高崎버스터미널로부터 3 km距離에, 東渡港과 近接해 있다. (圖 - 5 參照)

廈門市는 福建省의 重要한 工業基地이며, 主要 輸出港으로 一定한 技術的인 基礎를 갖추고 있다.

汕頭特區와 같이 모든 것을 市地區에 依存하고 있고, 湖里 역시 製造業 爲主로, 특히 紡織·精密工業·化工 및 手工藝品 製造業 등을 重點的으로 유치하는 輸出加工區로 開發하는 것으로 되어 있고, 레저·觀光 및 不動產業도 부수적으로 發展시킬 計劃으로 되어 있다.

中共當局은 우선 湖里加工輸出區를 開發한 後 廈門島 全域으로 擴大할 것을 1984年 4月 14日 沿岸港口都市의 對外開放을 밝힐 때 同時에 發表하였다.

交通便은 現在 陸路로는 鷹廈鐵道와 福廈國道가 있고, 福建省과

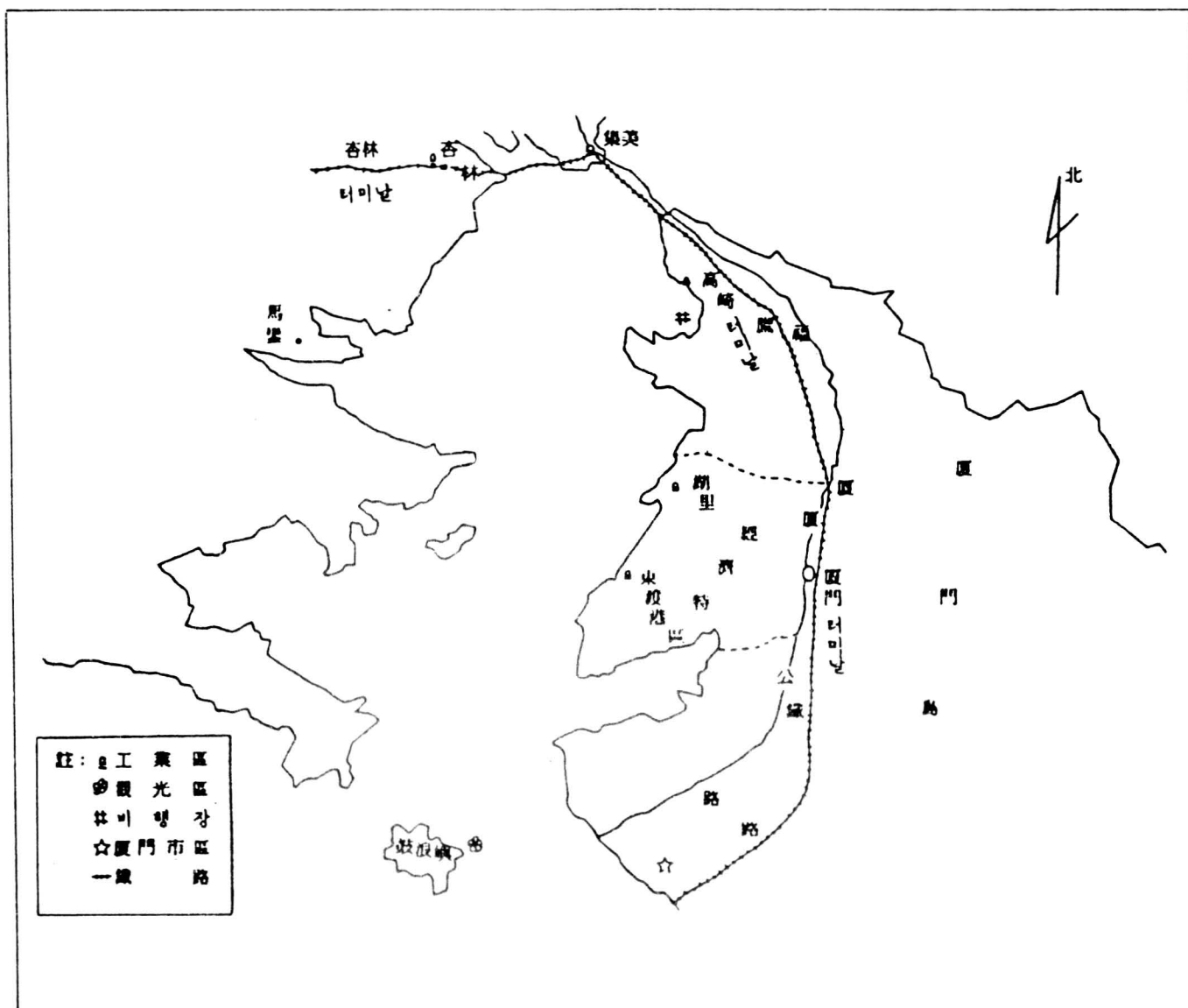
10) 中共 國務院 特區辦公室의 擔當職員은 “汕頭特區는 珠海와 같이 地理的인 條件이 有利하지는 못하나 工業基盤은 比較的 잘 갖추어져 있다”고 評價하고 있다. (文匯報, 1983.2.20)

는 陸路로 連結되어 있으며, 홍콩과 上海사이에 가장 좋은 港口를 가지고 있다.

擴張중에 있는 東渡港에는 1981年 10月 이미 5萬톤급과 15,000톤급의 船舶이 정박할 수 있는 深水부두가 完成되었으며 콘테이너 處理施設도 갖춰졌다.

航空便은 中共이 近 30年間 閉鎖했던 金門島에 隣接한 高崎비행장을 復元 擴張하여 開發할 것을 決定하였다.

<圖-5> 廈門經濟特區地理位置圖



나. 特 徵

前述한 經濟特區의 立地條件을 綜合해 보면,

4 個 經濟特區는 地理的으로 다음과 같은 特徵을 가지고 있다.

1) 모든 特區가 沿海地域에 位置하고 있으며, 交通網이 國內보다는 國外地域과 더 密接하게 建設되어 있다는 점이다. 예를들면 深圳과 珠海特區는 반드시 香港을 海運의 出口로 해야만 되고, 汕頭와 厦門特區는 自體港口 施設을 갖추고 있으며, 앞으로의 發展은 對外的인 連繫發展에 더 유리한 條件을 갖추고 있다.

2) 深圳·珠海의 두 特區는 오랜동안 變방봉쇄정책의 影響을 받아 基本建設 施設이 비교적 落後된 狀態에 있다.

汕頭와 厦門特區등도 원래의 市地域에 依存하고 있으면서도 비교적 隔離된 地域에 位置하고 있다.

交通網이나 經濟的 與件이 이와같은 地域을 選擇한 것은 한편으로는 經濟體制의 改革을 實驗하는데 便利한 隔離된 地域이라는 理由때문이고, 다른 한편으로는 中共이 經濟特區를 地域經濟를 開發하는 手段으로 함에 있어 基本建設이 落後되어 있고 比較的 隔離되어 있는 地域을 優先的으로 開發코자 하는 意圖를 갖고 있기 때문이다.¹¹⁾

11) The China Business Review, 1980. 3-4, pp.29.

3) 모든 特區가 華僑·海外僑民들의 故郷에 位置하고 있다. 中共이 當初 廣東省과 福建省에서 1980 年부터 “特殊한 政策” 과 “彈力的인 措置” 를 實施할 수 있도록 承認한 理由는 「華僑들이 豊富한 資金을 갖고 있는 홍콩·마카오 地域과 廣東·福建省의 兩省이 近接해 있다」는 것 때문이었다.¹²⁾ 그리고 深圳地域 人口중에서 華僑 내지 홍콩·마카오 地域에 直系家族을 갖고 있는 家口는 全體의 45%로 이는 全體 住民의 80%에 해당한다.

汕頭 역시 廣東省의 重要한 華僑 故郷 가운데 하나로 이地域 出身 華僑와 홍콩·마카오 僑民은 약 400 萬名에 이르고 있다.¹³⁾

이러한 血緣關係를 考慮하여 마련된 一連의 措置들은 이들 特區에 대한 投資先과 製品市場으로서 華僑 및 홍콩·마카오 僑民들이 特區와 不可分の 關係를 形成하도록 하고 있다.

4) 政治的인 要因도 考慮되어 있어 深圳特區는 홍콩과 마주 접해 있고, 珠海特區는 마카오와 連結되어 있으며, 廈門特區는 臺灣海峽을 놓고 金門島와 마주하고 있다. 이는 政治的인 要素로 作用할 可能性이 있는 것이다.¹⁴⁾

12) 「大公報」, 1979.8.16.

13) 「文匯報(香港)」, 1982.5.3.

14) 廈門의 경우 高崎飛行場을 開放함으로써 國際的으로 臺灣海峽 兩岸의 中共과 臺灣사이에 戰爭의 危險이 없다는 인상을 심어주기 위함이며, 또한 廈門港을 擴張하여 國際港으로 開放하면 現在 兩側의 軍事防衛區域을 模糊하게 만들기 쉽다.

Ⅲ. 經濟特區現況

經濟特區는 一般的으로 中共側이 獨資로 혹은 外資와 合作하여 인 프라 部門을 開發整備하여, 거기에 外資가 委託加工, 合作, 合併, 獨資 등의 形式으로 進出하고 있다. 合併·合作 등의 경우 外資의 相對는 特區內의 既存 企業에 한하지 않고, 中共內 각성의 工場企業과 協同하여 出資하는 경우도 많다.

特區에의 投資는 大體的으로 香港으로부터의 投資가 많으며¹⁾ 그 중에서도 委託加工, 補償貿易 등은 거의다가 香港으로부터의 것이다.

蛇口에 있어서의 三洋電機蛇口有限公司가 三洋電機貿易(株)의 香港 支社의 分工場인 것 같이, 많은 外國投資家들이 部品の 供給基地, 輸出基地 혹은 技術者 등의 派遣基地로서 香港을 對中共投資의 거점으로 삼고 있다. 또한 外資에는 香港資本과 共同으로 特區에 進出하는 경우가 많은데, 이는 中國系 香港人이 中共內에 가지고 있는 人脈을 利用하며, 또한 投資의 危險分散을 目的으로 한 것으로 보여진다. 中國系 香港人의 情報蒐集의 迅速함, 또는 進出에 同伴한 言語障壁의 解消 등 外國資本家들에 대한 香港의 利用價値는 극히 높은 것으로 評價된다.

經濟特區에 대한 投資額의 90% 이상이 香港으로부터의 投資라고 하는데, 이것만으로도 香港의 經濟變動이 特區에 주는 影響은 크다고 할 수 있다. 그런데 中共의 香港에 대한 主權回復은 時間問題

1) 特區(특히 深圳과 珠海)에 대한 投資額中 香港으로부터의 投資가 90% 이상임(1983年末 現在).

로 되어 있어, 中共이 홍콩全體에 대한 主權回復後 홍콩의 經濟的 繁榮을 유지할 수 없다면, 그 影響은 經濟特區 開發의 速度가 완만해질 것으로 보여지며 한편, 對外經濟開放政策의 「모델」로서의 經濟特區의 開發의 늦어짐은, 國內의 特區 批判派에게 反對의 구실을 주게 될 것이다. 그러한 意味에서도 中共은 홍콩의 經濟的 繁榮을 유지하지 않을 수 없을 것으로 보여진다.

本章에서는 現在 中共이 開發中인 4個의 特區中 홍콩에 隣接해 있으며 그 規模가 가장 크고 開發의 進尺度도 가장 빨라 다른 特區의 「모델」이 되고 있는 深圳特區를 集中的으로 分析함과 同時에 珠海·汕頭·廈門등의 特區現況을 간단히 살펴보고자 한다.

(圖 - 1 參照)

1. 深圳經濟特區

前述한 바대로 深圳經濟特區는 總面積 327.5 *km*로서, 4個의 經濟特區中에는 最大의 面積이고, 南쪽은 從來부터의 境界線으로 홍콩과 接하는 戰略的 位置에 있다. 北쪽으로는 84.6 *km*의 境界線으로 深圳市 (2,020 *km*)의 特區 以外的 地域과 격하고 있다. 원래 人口 3萬정도의 작은 마을이었으나 1984年 8月 現在 臨時居住者를 合하여 30萬名の 都市로 擴大되고 있다.

深圳特區는 深圳市 (2,020 *km*)의 一部로서 行政的으로는 深圳人民政府 아래에 統一되어 있으나, 開發의 主體는 蛇口工業區가 홍콩 招商局, 赤灣地區가 南山開發公司, 그 外를 深圳特區建設公司가 分擔

하고 있다.²⁾ 深圳特區의 開發計劃은 地域別로 東部·中部·西部의 3地區로 區分되며 다시 機能別로 18區로 區劃되어 있다.<表-1參照>

<圖-1> 中共의 經濟特區와 14港灣都市의 位置



2) 南山開發公司是 「홍콩」招商局, 南海石油東部公司, 深圳特區發展公司, 中共建設財務有限公司, 華潤公司 및 黃振輝投資有限公司등 6個社의 共同出資會社로 1982 6.14 開發, 建設公司是 「인프라스트락처」部門開發을 擔當

<表-1>

深圳特區的 區劃과 人口

地域	計 劃 區	開 發 用 途	開發用地 面積 (ha)	2000 年의 人口 (人)
東 部	沙 頭 角	商業, 住宅	260	} 40,000
	監 田	漁·農業, 工業	578	
	大 小 梅 沙	觀光	172	
中 部	羅 湖 市 街 區	商業, 住宅, 工業	200	120,000
	深 圳 舊 市 街 區	"	400	40,000
	蓮 塘	工業	300	15,000
	水 庫 區	觀光, 住宅	440	30,000
	上 埠	工業, 住宅, 倉庫	1,000	100,000
	福 田 新 市	總合開發	3,000	400,000
	車 公 廟	"	600	20,000
	香 蜜 湖	觀光	210	10,000
	農 藝 院	科學研究	400	4,000
西 部	蛇 口 工 業 區	工業	230	50,000
	沙 河	工業	1,200	50,000
	後 海	總合開發, 教育	600	30,000
	西 瀝 水 庫	觀光	300	3,000
	赤 灣 港 區	工業, 港灣(石油基地)	500	50,000
	南 頭	工業, 總合開發	610	42,000

資料：『中國建築發展』 1982/83.

가. 基本建設

經濟特區의 基本建設投資³⁾ 推移를 보면, 1979年 1億6千萬元,

3) 주로 土地整理, 道路網建設, 電力設備등의 開發에 대한 投資임.

1930-81年 2億8千萬元, 1982年 5億4千萬元, 1983年 9億8千萬
元으로 1979-83年間 19億6,372萬元에 달하였으며, 이 期間中 工
業生産總額은 1979年の 6,061萬元으로부터 1983년에는 7億2,041
萬元으로 約12倍 增加하였다.

이중 具體적으로 主要한 建設事業을 보면 羅湖·舊市地區 水庫·
上步 등 4個地域을 包含한 中心區域에 基本建設投資가 集中되어 있
음을 알 수 있다. 특히 羅湖區에는 18層 以上 建物 100棟 建設
計劃에 따라 現在 37棟이 建築中이며, 27個의 道路 總 54 km가 새
로이 개수되고, 이중 1982年末 現在 18個의 道路가 開通되었다.

水力發展設備現況을 보면 深圳댐의 第2期 工事が 進行되고 있고,
葵沖, 大鵬, 沙河 等地의 變전소가 이미 完工되었으며, 또한 深圳變
전소의 昇壓能力 擴大工사와 石龍에서 深圳으로 送電되는 220,000
볼트 昇壓工사가 이미 完工되었다.

交通部門整備狀況은 「홍콩」의 九龍半島에서 廣東省 廣州로 連結
되는 「九龍鐵道」가 建設되었고 「홍콩」의 勘驛과 羅湖驛을 連結
하는 全長 36 km의 鐵道가 複線電鐵化되어 있으며, 홍콩, 深圳(南
頭·赤灣), 廣州, 拱北(마카오의 北쪽)간 6次線 高速道路 建設을
推進하고 있다. 한편 深圳에서 廣州, 汕頭, 惠州로 連結되는 國도가
이미 完成되었다.

港灣事情은 83年6月 1萬톤급 船舶의 接岸시설이, 84年6月末
에는 全長 300 m의 石油工作船 專用부두가 각각 完成되었다. 85
년에는 15,000톤 - 20,000톤급 船舶의 接岸시설이 建設되어 石油基

地로서의 자세가 整備되게 될 것이다.

蛇口工業口の 北側, 赤灣의 北東側으로부터 南頭에 걸쳐 媽灣에 石油化學 콤비나트 建設計劃이 있고, 港灣, 製油所, 오일탱크, LPG工場, 潤滑油工場, 에틸렌工場등의 建設이 豫定되어 있으며 「九廣鐵道」의 筍崗驛으로부터 38 km의 支線이 부설될 計劃에 있다.

石油콤비나트는 市人民政府內에 設立되어 있는 深圳市石油化學工業 公司가 主體가 되어 開發을 推進하고 있고 10年間に 必要한 資金 126億 「홍콩달러」의 대부분은 外資로서 유치될 것으로 보인다.

現在 홍콩으로부터 深圳市까지 電車로 35分, 「호-바크라프트」로 蛇口까지 45分이 所要되며 自動車로의 入境은 지금의 文錦渡 외에 落馬州로부터도 可能하다.

나. 外資導入現況

1983年末 現在 深圳特區의 外資導入 總 契約件數는 2,512件에 契約額 約 132億 「홍콩달러」(既投資額 29億「홍콩달러」)에 다달하고 있다.(表-2 參照)

投資形態別로는 合併·合作·獨資形態의 投資件數가 1983年에 急激히 增加되었고, 1979-1983年間에는 合併 127件, 合作 289件, 獨資 44件으로, 주목되는 것은 100%의 外資投資도 적지 않다는 점이다.

1983年末基準 中共에 대한 合併投資總件數는 188件인데 비해 深圳이 127件으로 中共全體合併投資의 2/3를 차지하고 있다. 深圳特區에 대한 外資投資에는 두가지의 特徵이 나타나고 있다.

즉, 하나는 導入契約額과 實際導入額의 比率이 25%에도 훨씬 미달한다는 것이고, 다른 하나는 投資線이 홍콩系 企業에 集中되어 있다는 것으로, 華僑나 僑民資本을 除外한 진정한 意味에서의 外資가 全體 外資에서 차지하는 比重이 3.5%에 불과하다는 점이다. 이는 特區에 대한 投資가 一部 中共系 華僑를 除外하고는 中共에 대한 가장 큰 投資先인 日本을 비롯하여 歐美各國의 資本家들이 아직 觀望하는 자세를 堅持하고 있기 때문인 것으로 풀이된다.

參考로 深圳經濟特區發展公司의 外資導入부가 밝힌 外資導入 希望分野는 다음과 같다.

㉠ 電子工業全般

電算機, 電話, 通信, 集積回路, TV, 「로보트」에 이르는 一切의 電子關聯技術

㉡ 石油化學工業

石油脫水處理場, 貯油탱크, 液化石油「가스」工場, 製油·潤滑油工場, 「에틸렌」油化工場 등

㉢ 輕工業

製紙工場, 纖維, 紡績工業

㉣ 建築材料關聯業

高級建築用 유리工場, 「몰타르」工場, 木材加工工場, 代理石鑛開發工場

㉤ 觀光業

大梅沙「레크리에이션」센터, 海山公園(沙頭角), 小梅沙地區開發

㉞ 其 他

鐵道關聯業種, 媽灣부두시설, 埋立工事, 造船工場 (修理包含), 「콘테이너」 修理工場, 「리그」工場, 高層用「엘리베이터」工場, 통조림「켄」製造工場, 石油探查關聯機製造工場등이다.

< 表- 2 > 深圳特區의 建設과 外資導入現況 (1979 - 1983)

		'79	'80	'81	'82	'83	合 計
基本建設投資 (萬元)		4,988	12,487	27,039	63,265	88,593	196,372
工業生產總額 (萬元)		6,061	8,444	24,282	36,212	72,041	147,040
外 資 導 入 狀 況	契約額 (萬HK 달라)	23,498	213,557	680,000	141,949	263,394	1,322,398
	既導入額 (億 HK달라)	1.2	2.5	5.9	8.8	11.3	29.7
	契約件數 (件)	170	303	578	583	878	2,512
	(工 業)	112	243	321	457	714	1,847
	(商業서비스)	5	10	5	25	87	132
	(交通運輸)	3	4	5	1	15	28
	(不 動 產)	2	9	25	6	17	59
	(觀光서비스)	2	5	3	2	4	16
(農牧·漁業) (其 他)	46	32	219	92	41	430	
投資形態	合 併 (件)	7	4	13	11	92	127
	合 作 (件)	30	24	39	47	149	287
	獨 資 (件)	-	5	18	8	13	44

資料 : 「人民日報」 84.3.29.

註 : 外資導入件數에는 委託加工, 補償貿易등을 包含.

契約件數의 農牧·漁業, 그외의 項의 82年 및 合計件數가 「人民日報」에서는 각각 86件, 423件이었으나, 여기에서는 契約件數와 一致시키기 위해 92件, 430件으로 하였음.

<表-3>

深圳經濟特區의 外資導入先

(單位：億 香港 鎊, %)

類 別	金 額	百 分 比
外 國 人 投 資	1.03	3.5
海 外 僑 胞 資 金	1.50	5.5
홍 콩 系 資 金	25.10	91.0

資料：「經濟導報」，總 1745 期 (1981.11.11)，p.8.

註：1983 年末 現在로도 外資企業誘致 項目數의 90 %以上이 香港·
마카오系 企業이 投資한 것임.

다. 業種別 分布

深圳特區의 業種別 外資導入現況은 아래의 <表-4>와 같다.

<表-4> 深圳經濟特區의 外資企業 業種別 分布現況

業 種	項 目 數		金額 (億 香港 鎊)		百 分 比 %	
	1981 年 8 月 末	1982 年 3 月 末	1981 年 8 月 末	1982 年 3 月 末	1981 年 8 月 末	1982 年 3 月 末
1. 不 動 產 業 建 築 業	23	38 (이 가운데 토지개발 프로젝트 가 3 件)	10.90	(이 가운데 토지개발 프로젝트 가 44.00)	39.45	70.11
2. 觀 光 業	20	-	7.82	8.90	28.32	10.35
3. 製 造 業	37	822	4.50	8.80	16.26	10.23
4. 商 業	12	33	2.18	3.40	7.87	3.95
5. 農 業	211	321	1.14	1.20	4.13	1.40
6. 交 通 運 輸	7	13	0.06	0.10	0.23	0.12
7. 其 他	2	-	0.10	3.30	3.62	3.84

資料：「經濟導報」，總 1745 期 (1981.11.11)，p.8.

「大公報 (香港)」，1982.6.8.

上記의 <表 - 4>에서 나타난 바와같이, 深圳特區에서 誘致한 業種別 外資事業中 「土地開發 및 不動産部門」의 投資比重이 首位를 점하고 있어, 1981年 8月末基準 이 分野의 外資誘致額이 總外資 對比 39.45%, 1982年 3月末 基準으로는 70.11%에 달한다. 그중 1982年末 現在 土地開發에만 總外資의 51%가 投資되었고, 그 대부분은 香港系企業이 投資한 것들이다.

그 다음으로 많은 外資가 投入된 業種은 「레저·觀光業」으로 1982年 3月末基準 總外資誘致額 對比 10.35%에 달한다.

製造業에 대한 投資는 外資規模面에서 3位 事業項目數에서 1位를 점하고 있어 平均外資規模는 크지 않다.⁴⁾

<表 - 5>와 <表 - 6>을 보면 特區設立初期段階의 製造業關聯 投資는 委託加工方式의 中小企業型이 爲主였다는⁵⁾는 것을 알 수 있으며, 이는 中共이 深圳特區를 工業爲主로 開發해 나가려함을 나타내는 것이다.

그외에 投資方式面에서는 <表 - 5>와 <表 - 6>에서 보여 주듯이 合作經營 내지 外國人企業의 單獨法人 設立方式에 의한 投資가 金額面에서 가장 큰 比重을 차지하고 (合作經營 56.76%, 單獨法人 設立 32.95%) 있으며, 이러한 投資方式에 의한 投資分野는 「不動産」과 「레저·觀光業」이 大宗을 이루고 있다.

4) 1982年末까지 製造業分野 投資總額은 9億 4,616萬 「홍콩달러」이고, 投資프로젝트數는 1,104個 項目이며, 프로젝트當 平均投資規模는 85萬 7千 「홍콩달러」이다.

5) 「大公報」, 1982.2.9 參照.

<表-5> 深圳經濟特區內의 投資方式 (1981.8 末)

(單位：百萬 홍콩 달러, %)

投資方式	項目數	投資額	百分比
組立加工	504	57.45	2.30
種子提供養殖業	206	83.95	3.30
補償貿易	5	44.70	1.78
合作經營	73	1,420.73	56.76
合資經營	8	71.99	2.84
外國人獨立法人	15	824.82	32.95

資料：<表-3>과 같음.

<表-6> 深圳經濟特區에의 外國人 投資方式 및 業種別分布 (1981 年末)

投資方式	項目	業種
組立加工	600	電子, 自動車修理, 鐵物製造, 機械部品, 衣類, 毛織, 家電製品, 食品工業, 통조림, 家具, 工藝, 雜貨 등
補償貿易	5	自動車修理, 農業, 養殖業
合作經營	82	不動産建築, 經營, 觀光 (休養地, 클럽, 레저타운, 娛樂場 包含), 運輸, 서비스, 家電製品, 建材
外國人獨立法人	16	아시아의 레저·觀光, 不動産, 農業, 商業, 製造業 등
種子提供養殖業	270	漁類, 새우양식이 大宗, 約 60%를 占함.

資料：「中國經濟新聞」, 1982.5.24.

1983 年末 基準 主要投資業體는 다음과 같다.⁶⁾

6) 한광수, “우리나라의 中共經濟特區活用方案” (政策研究 第 70 號, 國際問題調查研究所), 1985.1.2, pp.157 ~ 158 參照.

(遠東大理石企業有限公司)

「 홍콩 」과 深圳에서 각각 2 個社가 參與한 合併會社로 投資額은 1,400 萬 「 홍콩달러 」이고 深圳의 橫崗大理石鑛을 開發 輸出함.

(石灣石油基地有限公司)

南山開發公司와 「 싱가포르 」 海洋聯合服務公司의 合併會社로 赤灣의 石油後方 普及基地 開發을 擔當

(嘉年印刷製品有限公司)

「 홍콩 」과 深圳의 各 1 個社, 그리고 廣東省包裝進出口公司의 合併會社로 投資額은 2,500 萬 「 홍콩달러 」

(正大康地有限公司)

泰國의 正大公司와 美國의 美國大陸糧油公司간의 合併會社로 100 % 外資이며, 土地는 特區發展公司가 提供, 投資額은 3,000 萬 「 US 달러 」로, 飼料의 自動生産會社임.

이밖에 美國의 石油 「 메이저 」와 호주의 石油會社가 各各 石油貯藏탱크 및 精油所 (17 億 5,000 萬 「 US 달러 」規模)의 建設을 推進하고 있다.

深圳市가 選定하여 主력하고 있는 10 大重點 事業部門은

- | | |
|-----------------|--------------|
| ① 헬리콥터 飛行場 | ② 염전 부두 |
| ③ 電信設備 | ④ 華聯紡織有限公司 |
| ⑤ 廣深有限公司 (製藥) | ⑥ 三和有限公司 |
| ⑦ 鑛泉水 | ⑧ 自動車組立 |
| ⑨ 플라스틱工場 | ⑩ 自動車工場 등이다. |

<表-7> 經濟特區開發을 위한 投資(內外資)計劃

* 1981년에 計劃한 것임

金額 \ 特區	深 圳	珠 海	汕 頭	厦 門	總 額
中共投資額(億元)	36.70	6.73	1.33	1.80	46.60
그중(基本建設投資)	20.00	4.00	0.45	0.70	25.20
海外投資額(億「달러」)	15.00	2.27	2.80	3.50	23.57

資料: 朱劍如, “替中國的 特區計劃算 - 算經濟賬” 「文滙報」(1982.4.2 및 4.3)

<表-8> 經濟特區의 雇傭計劃

(單位: 名)

特區 \ 人口	基本就業人口	有關就業人口	總 計
深圳(蛇口工業區包含)	87,000	58,000	145,000
珠 海	25,000	16,700	41,700
汕 頭	16,000	10,700	26,700
厦 門	40,000	26,700	66,700
總 計	168,000	112,100	280,100

資料: 「經濟特區地理大集」, 第1集, p.34.
張榮豐, 「經濟特區之研究」에서 再引用.

라. 1990년까지의 發展構想

深圳市 當局이 發表한 第7次 5個年計劃(1986-1990)의 大綱內
容은 아래와 같다.⁷⁾

① 어느정도 規模를 갖춘 新都市의 建設

7) 「深圳特區報」, 1984.8.6, 深圳市長 梁湘發表.

第7次 5個年 計劃期間中 基本建設投資는 總 75 億元 (約 30 億「달라」)를 하고 都市人口는 現在 30 萬에서 45 萬 水準으로 늘인다.

② 對外貿易擴大 및 中繼貿易

特區를 全國 有名「브랜드」商品과 畜産 및 特産品の 展示場化하며, 工業을 비롯하여 農牧畜業, 商業, 不動産業, 觀光業 등을 包括하는 綜合的 機能을 부여한다.

③ 工業生産의 加速化

技術 및 知識集約型, 先進工業을 重點 發展시키며, 飛行場, 港灣, 鐵道, 高速道路, 電話, 發電所 등의 建設을 加速化하고 住民의 生活用 燃料를 都市가스로 代替한다.

④ 技術·管理水準의 向上과 精神文明의 建設

科學技術産業, 예를들어 「마이크로」電子技術, 光纖維通信, 生命工學 등 尖端技術을 積極적으로 유치하고, 各種産業과 都市管理部門의 自動化·電算化·科學化를 實現한다.

이밖에 全般的인 投資計劃 및 雇傭計劃은 <表 - 7>, <表 - 8>과 같다.

<蛇口工業區>

1982年 10月末 現在 蛇口工業區에 投資할 計劃인 外國人 企業은 30餘個이며, 計劃投資額은 約 4億「홍콩달라」이다.⁸⁾

8) 「經濟導報」 總 1679 期, 1982.10.30, p.p.6.

이중 1982 年末까지 操業에 들어간 企業은 9 個企業이다.⁹⁾

基本建設面에서는 1981 年 대체적인 土地整地作業이 끝났고, 道路網, 水道 및 電氣供給施設, 海運便, 홍콩과 直通으로 連結되는 마이크로웨이브 電話網등도 이미 完成되었다.

1982 年까지 蛇口工業區內的 社會間接資本施設을 包含한 基本建設이 모두 完工되어 特區가운데 蛇口가 비교적 開發이 빠른 편이다. 그 主要原因은 첫째 地區面積이 좁은편인점, 둘째 中共 招商局이 建設資金을 全적으로 調達하며,¹⁰⁾ 該當地區의 管理도 總括해서 담당하고 있다는 점때문에 비교적 效率적인 管理가 이루어지고 있다.

業種別로는 酸素製造·콘테이너 製造工場·알루미늄製品製造·鐵鋼生産·船舶組立·船舶用페인트·기계조립·麵粉製造·플라스틱工業등 비교적 工場敷地가 많이 所要되는 業種들이 대부분이다.

2. 珠海經濟特區

珠海市 面積은 1,000 km^2 , 人口 20 萬의 市이나, 이중 經濟特區로 指定된 面積은 14.1 km^2 (83 年 7 月以前 6.8 km^2)이다. 特區는 東部·中部·西部등 3 地區로 區分되며, 各 地區別 重點投資業種은 東部地區

9) 「大公報」, 1983.1.26.

10) 中共 招商局은 3 億「홍콩달러」를 蛇口工業區에 投資計劃이며 이중 2 億「홍콩달러」는 基本建設에 나머지 1 億「홍콩달러」는 外國人企業과의 合資事業에 投資할 計劃이다.

(0.3 km²) 에 電子·金屬·纖維工業을, 中部地區 (3 km²) 에 도자기·알루미늄·鐵鋼·유리·木材·建材·食品工業을, 西部地區 (0.8 km²) 에 觀光·住宅·商業등 위락시설을 建設할 計劃이다.

종래에는 마카오를 경유하여 入京했으나 82年 9月 홍콩과 珠海市 九州港 간에 「호-바 꾸랏토」가 開通되어, 홍콩으로부터 約 40 分만에 直接 入京 可能하게 되었다.

珠海에의 工業投資는 香港永新企業有限公司의 香洲毛紡廠(補償貿易) 등이 있기는 하나, 全體的으로 低調하다. 이는 既存의 珠海市 工業이 작았을뿐 아니라 인프라의 整備가 늦어지고 있기 때문이다.

그러나 珠海特區開發은 1984年에 들어와 그간의 침체를 벗어나 活氣를 띠기 시작했다. 즉, 1984年度 基本建設 投資額은 過去 4年間 投資總額의 4倍에 가까운 3億 7,980萬元에 달하며, 지금까지 製造業體의 유치에 주력하던 것을 觀光業·不動產業·商業·農業 등을 包含한 各種 業種으로 擴散시켜 나가고 있다. 石景山 觀光센터로 代表되고 있는 것처럼, 觀光業에의 投資가 優先적으로 행하여지고 있으며 호텔·레스토랑의 開發이 進行되고 있다.

珠海經濟特區는 1981年末 現在 9個의 外資企業을 유치하였으며, 그 總 計劃投資規模는 84,000萬 달러에 이른다.¹¹⁾

深圳經濟特區體制를 「모델」로 1982年 10月에 設立된 「珠海特區 管理委員會」는 特區開發을 위하여 홍콩의 香港佳豪公司와 推進하고 있는 合作의 內容은 아래와 같다.

11) 「中國經濟新聞」, 1982.5.24, p.p.21.

즉,

- ① 中部 工業區에 8億 「US 달러」 相當의 設備와 資金投資 (特區當局이 3 *km*²의 土地提供)
- ② 東部 工業區에 3,000 萬 「US 달러」投資 (特區當局은 0.17 *km*²의 土地提供)
- ③ 西部休養地에 2億 「US 달러」投資 (特區當局은 1 *km*²의 土地 및 바다를 막아만든 沼澤地 提供)

이상의 세가지 土地開發事業에 珠海特區側이 誘致하게 되는 外資는 總 10 億 3,000 萬 「US 달러」에 달하고 있다.

또한 「홍콩」駐在 中共의 民間企業體인 光大實業公司는 特區內에 4 *km*²의 光大工業區開發을 計劃하고 있다.

大部分 홍콩系 企業들이 珠海特區側과 協商이 進行되고 있으나 實際로 進出하여 經營活動에 들어간 外資企業은 大埔山採石工場 및 外國人 獨立法人인 九洲旅客運輸會社의 둘뿐이다.

3. 汕頭經濟特區

汕頭經濟特區의 總面積은 6 *km*²로 汕頭市에 位置하고 있으며, 汕頭市의 人口는 72 萬 2,000 萬名 (1982 年末 現在) 이나, 그 중 市內人口는 43 萬 5,000 名이다. 「홍콩」과 「臺灣」의 中間地點에 位置한 同特區는 1981 年 11 月 뒤늦게 開發에 着手하였으며 輸出加工區 (特區·港口·生活區로 區分) 를 主로한 開發이 進行되고 있으나 이와 함께 既存企業의 改造, 農牧業地區의 開發 觀光서비스業의 振興이 계

속 행하여지고 있다. 「인프라스트락처」整備를 위한汕頭當局의 總投資計劃規模는 7億「달러」程度(1984年現在)로 알려져 있다.

特區의 總面積 6 km^2 중 龍湖輸出加工區의 開發面積은 1.6 km^2 이고 그중 1983년에 0.2 km^2 가 完成되었으며 約 200個 企業을 誘致할 豫定으로 있다. 이 加工區는 汕頭市로부터 約 3 km , 特區專用港으로부터 2 km , 汕頭港으로부터 7 km , 飛行場으로부터 15 km , 汕頭驛으로부터 2 km 의 거리에 位置한다.

龍湖加工區의 開發에 동반한 인프라의 整備狀況(1983年末 現在)은 아래와 같다.

- ① 特區專用港까지 15.5 km 의 道路 建設
- ② 總延長 42 km 의 下水道工事 및 污水處理場 1곳 建設
- ③ 1日 給水量 2萬 6,000톤의 給水設備 建設 및 21 km 의 送水管 매설
- ④ 1,000~2,000톤급의 부두 2個所 建設
- ⑤ 7,100 m^3 의 油일탱크 增設
- ⑥ 標準工場을 20萬 m^2 建設과 100萬 m^2 의 用地 貸與

汕頭市 對岸의 廣澳地區에는, 深圳市의 赤灣으로부터 媽灣에 걸쳐 建設豫定の 石油化學콤비나트와 같이, 南海油田의 油일베이스 혹은 石油化學콤비나트의 建設計劃이 있다. 즉 德계사꼬, BP 등 몇개의 會社가 10億「US 달러」를 投入하여 共同建設하려는 廣澳石油化學콤비나트는 83年 10月에 基本的인 측량이 實施되었고, 1986년에 起工될 豫定으로 있다.

콤비나트의 面積은 4 *km*로서, 年間 處理能力 1,000-1,200 萬톤의 製油所, 年産 50 萬톤의 亞소프랜트, 年産 30 萬톤의 化學纖維 및 프라스틱 工場 등이 建設되며, 2 萬톤급 船舶의 積안시설 및 오일탱크의 建設이 計劃되고 있다.

特區에의 投資에는 各種의 優待措置가 주어진다. 다른 特區와 다를 바 없으나, 市內의 既存事業의 改造 등에 의한 投資도 製品の 輸出을 主目的으로 한 것이라면 生産資材의 輸入稅가 減免되는 등 加工區와 같은 投資條件이 주어진다.

4. 厦門經濟特區

厦門市는 日本의 長崎로부터 816 海里, 臺灣의 高雄으로부터 156 海里, 「홍콩」으로부터 287 海里的 거리에 位置한 交通의 要地이다. 厦門市는 面積 1,516 *km*, 人口 96 萬 9,800 名 (1982 年 現在) 인데 그 중 厦門島의 面積은 123.87 *km*, 人口 26 萬名이다. 厦門市에는 770 餘個의 工業企業과 10 萬名の 勞動者가 있다.

또한 厦門大學, 集美航海專科大學 등 高等專門學校 6 個校와 中等專門學校 11 個校가 있어 勞動者의 質的水準이 비교적 높다.

厦門經濟特區도 汕頭와 마찬가지로, 輸出加工區의 開發을 主로하여, 市內의 既存工場의 改造, 觀光서비스業의 振興을 同時에 行하고 있다.

湖里輸出加工區는 厦門島의 西北에 位置하고 있고, 開發豫定面積은

2.5 km이며, 第1期 工事로 1981年 10月부터 1 km의 整地作業이 完了되었다. 同 輸出加工區는 장차 200個 企業을 誘致할 豫定이다.

廈門 特區의 特徵은 港灣條件에 利點이 있는 것으로서, 모두 1萬톤급의 컨테이너 艀용부두, 소맥, 화학비료등 輸入用的 5萬톤급 부두, 1.5만톤급 및 1만톤급의 부두가 新設되고 있다.

또한 82年 1月부터 시작된 高崎空港의 改修工事도 2,150 m의 활주로가 1983年 10月 完工되었고, 福州·上海·北京 및 廣州로의 항공로가 開設되고 있다.

1982年 10月 外資誘致窓口로서 「廈門經濟特區連合發展公司」가 設立된데 이어 지난 7月 「中國銀行廈門信託諮詢公社」가 設立되어 特區開發을 위한 外資導入의 橋梁役割을 擔當하게 되었다.

今後는 合併企業뿐 아니고, 獨資企業의 誘致도 行하는 方向으로 있고, 1984年 3月 中共 國務院은 特區의 範圍를 湖里加工區로부터 廈門全島로 擴大키로 決定하고 同特區를 積極 開發하기 始作하였다.

IV. 經濟特區의 投資環境

1. 對外經濟政策의 變化

가. 合營企業의 優待措置 強化

前述한 바와 같이 中共이 종래 견지해 오던 自力更生原則을 事

實上 拋棄하고 外國資本導入意向을 처음 밝힌 것은 1978年 當時 副首相 余秋里(現 中共軍 總政治局 主任)의 全國財政商業會議에서 行한 演說에서였다. 그후 1979年 7月 外國人의 中共內 直接投資를 許容하는 「中外合資經營企業法」(以下 “合營法”)을 制定·公布하고, 1980年 9月 第5期 「全人大」第3次 會議에서 合資經營企業(以下 “合營企業”)에 관한 企業登錄法·勞動法·法人稅法·所得稅法等을 公布함으로써 外國企業의 中共內 投資誘致를 위해 本格的으로 法的 補完을 推進하였다.

그러나 中共은 1982年에 들어와 단순한 外資만을 導入하거나 技術 및 設備를 導入하기보다는 合營方式에 重點을 두어 先進技術 및 經營管理方式의 習得에 主力하기 始作하였다.¹⁾

中共國家經濟委員會 代辯人 李 灝는 1983年 4月 合營企業에 대한 投資促進策을 밝히는 가운데 合營企業이 輸入하는 機械·設備 및 資材에 대하여 지금까지 부과되어 온 關稅와 工商稅(事業稅)를 免除하고, 製品의 輸出義務를 緩和하며, 企業所得稅 免除期間을 1年에서 2年으로, 所得稅 半額減免措置를 2年에서 3年으로 延長하는 등 外國投資企業의 優待措置를 強化한다²⁾고 發表하였다.

한편 同年 5月 財政部 副部長 遲海濱은 合營企業에 대한 具體的

1) “關於我國的對外經濟關係問題”, 「紅旗」, 1982年 8期, p.p.2~10 參照.

2) 新華社通信(1983.4.8)

인 稅制上의 優待措置를 다음과 같이 밝혔다. 즉,

(1) 農業·林業등 利潤이 비교적 낮은 合資企業과 經濟開發이 뒤 떨어진 地域에 設立된 合營企業은 組업개시후 最初 5年間 企業所得稅를 減免해 주고, 그후 10年間은 15~30% 減稅한다.

(2) 「홍콩」과 「마카오」에 거주하는 華僑가 投資하는 合資企業에 대해서는 組업개시후 最初 6年間 企業所得稅를 減免한다.

또한 上記(1)項에 해당하는 合營企業에 대해서는 最初 6年間 同稅를 減免하는 外에, 그後 10~15年間 20~40% 減稅한다.

(3) 特許, 「노우하우」使用料 및 1985年內에 調印된 賃借, 貿易, 「리스」의 契約에 따른 金利와 「리스」料金에 대한 外國企業 所得稅를 現行法の 20%에서 10%로 引下한다.

(4) 合營企業이 設立當初 輸入한 機械·設備·部品·原資材에 대해서는 工商稅를 免除한다. 또한 合營企業이 輸出을 위하여 輸入하는 部品 및 原資材에 대하여는 輸入量의 85~95%分の 同稅를 免除한다.³⁾

이와같이 中共이 合營企業에 대한 優待措置를 漸次 強化해 나가는 理由는 合營企業의 設立을 促進시키기 위해서인바, 그 背景에는 中共이 기대한 만큼 合營企業設立이 進展되지 못하고 있기 때문인

3) 「大公報」, 1983.5.18.

것으로 볼 수 있다.

中共은 1984 年에도 이러한 合作投資 優待措置를 擴大해 나가고 있다. 즉 北京·天津 등 一般地域에도 100% 投資를 許用하였다.⁴⁾

<表-1> 外國의 對中共直接投資方式과 關聯된 法規

中共使用名稱	中共國內組織 有 無	主 要 關 聯 法 規
獨資經營 100%外資	獨立計算單位有 (즉 法人有)	外國企業法(혹은 獨資企業法)起草中 外國企業所得稅法(81年2月), 同施行細則(82年2月), 同暫定規定(83年3月)
合資經營	法 人 有	中外合資經營企業法(79年7月), 同實施條例(83年9月) 中外合資經營企業所得稅法(80年9月,一部改正, 83年9月), 同細則(80年12月) 中外合資經營企業登記管理辦法(80年7月) 中外合資經營企業勞動管理規定(80年7月) 中外合資經營企業建設用地暫定規定(80年7月) 中共銀行의 中外合資經營企業融資取扱暫定辦法(81年3月) 中外合資經營企業登記料基準暫定規定(82年3月)
合作經營	法 人 有	合資經營과 같음.

4) 한광수, “우리나라의 中共經濟特區活用方案”(政策研究 第70號, 國際問題調查研究所), 1985.1.2, pp.128~131 參照.

中共使用名稱	中共國內組織 有 無	主 要 關 聯 法 規
	法 人 無	合資經營法 起草中 外國企業所得稅法，同施行細則，同暫定規定
合 作 開 發	法 人 無	海洋石油資源開發對外合作開發條例(82年1月) 外國企業所得稅法，同施行細則，同暫定規定
補 償 貿 易	無	委託加工·中小型補償貿易推進辦法(79年9月)
	對 外 經 濟 關 係	國際貿易推進委員會對外貿易仲裁委員會仲裁方法 에 관한 暫定規則(56年3月) 外國換管理暫定條例(80年12月) 中共駐在外國機關 및 그 要員에 대한 外國換 管理施行細則(81年8月) 華僑資本企業，外國企業，中外合資經營企業에 대 한 外國換管理施行細則(83年2月) 外國企業常駐代表機構登記管理에 관한 暫定規 定(80年10月) 外國企業常駐代表機構管理에 관한 辦法(83年3 月) 華僑·外國金融機關 常駐代表機構設置管理辦法 (83年2月) 暫定稅關法(51年3月)，其他關稅·輸出入關係 法規多數
其他關係法規	對 外 經 濟 關 係	稅關法起草中 對外貿易法 起草中 涉外經濟契約法 起草中

中共使用名稱	中共國內組織 有 無	主要關聯法規
	事業運營關係	工商統一條例（草案）（58年9月），同施行細則（草案）（58年9月） 工商稅暫定條例（50年12月） 都市家屋土地稅暫定條例（51年8月） 車輛船舶使用鑑札稅（51年9月） 個人所得稅法（80年9月），同施行細則（80年12月） 經濟契約法（81年12月） 經濟契約仲裁條例（83年8月） 國營企業暫定條例（83年4月） 國營企業職工代表大會暫定條例（81年6月） 勞動組合法（50年6月） 國家建設徵用土地條例（82年5月） 物價管理暫定條例（82年7月） 廣告管理暫定條例（82年2月） 環境保護法（試行）（79年9月） 海洋環境保護法（82年8月） 商標法（82年8月） 統計法（82年12月） 公司組織法 起草中 特許法 審議中

資料：韓光洙，「中共・日本間經濟交流 展開過程と 現況」（産業研究院，1984），pp.83～84.

나. 新貿易方式의 確立

中共의 對外貿易政策에 劃期的인 轉換을 가져온 1978年6月の 全國財政貿易會議를 前後하여 具體化되기 시작한 새로운 貿易方式은 前述한 바와같이 合營企業에 대한 優待措置를 強化하면서 定着되어가고 있다. 中共이 活用하고 있는 새로운 貿易去來形態는 加工貿易을 비롯하여 組立加工貿易·補償貿易·合作事業 등이 있는데 이들 貿易方式을 통해 中共은 品質과 價格面에서의 國際競爭力을 強化할 수 있고, 製造商品의 輸出을 合營「파트너」의 外國商事들이 擔當하므로 輸出物量 역시 크게 擴大시킬 수 있을 것이다.

2. 經濟特區의 投資與件

中共의 經濟特區設置의 趣旨는 「對外經濟協力과 技術交流를 發展시키며 社會主義 現代化를 促進시키기 위하여」⁵⁾ 라고 한다. 따라서 그 主要目標 가운데 하나는 技術導入이다.

가. 關聯法規

中共에서의 經濟特區에 관한 最初의 法令은 全文 6章 26條로 되어 있는 「廣東省經濟特區條例」(附錄參照)로서 1980年8月26日 第5期「全人大」常務委員會에서 承認·公布되었다.

5) 「廣東省經濟特區條例」 第1條 參照.

福建省은 1982年3月12日 福建省第5期人民代4次會議에서 「福建省廈門經濟特區條例」와 其他 獨立的인 3가지 關聯法規들을 通過시켰으나, 아직 正式公布는 된 바 없다.

이러한 法令이 公布되기 前까지는 福建省의 經濟特區設置 主要原則은 廣東省經濟特區條例를 參照토록 되어 있다.

80年8月 公布된 「廣東省經濟特區條例」以外에 經濟特區와 關聯해서 다음과 같은 各種의 法規들이 公布되었다. 즉,

「廣東省經濟特區出入管理暫定規定」(81.11.17), 「廣東省經濟特區企業登記管理暫定規定」(81.11.17), 「廣東省經濟特區企業勞務賃金管理暫定規定」(81.11.17), 「深圳經濟特區土地管理暫定規定」(81.11.17), 「深圳市工業區管理條例」(82.10), 「深圳經濟特區商品家屋土地管理規定」, 「83.11.15」, 「深圳經濟特區涉外經濟契約規定」(84.2.7), 「深圳經濟特區技術導入暫定規定」(84.2.7), 「深圳經濟特區技術導入暫定規定」(84.2.7), 「深圳經濟特區企業登記管理施行細則」(84.2.9) 등이다.

이상과 같은 法規, 其他의 經濟特區關聯規定 또는 一般法規에 根據한 中共經濟特區의 體制는 다음과 같다.

나. 管理組織 및 그 附屬機構

廣東省域內에 設置된 特區는 深圳·珠海·汕頭 3個所이고 이중 深圳特區는 蛇口工業區를 包含하고 있다. 行政上으로는 廣東省地方政府가 深圳特區를 直接 指導하며, 珠海 및 汕頭特區는 각각의 市政府가 管轄指導한다. 그러나 業務上으로는 「廣東省經濟特區管理委員會

가 廣東省地方政府를 代表하여 省內 各特區를 統轄하도록 委託되어 있다.⁶⁾ 즉 同委員會의 職權은 다음과 같다.⁷⁾

- ① 特區의 開發計劃作成 및 組織構成
- ② 特區內 外國企業의 投資業種 및 事業의 審査·承認
- ③ 特區內 商工業 登記 및 土地配定
- ④ 特區內에 設立되는 銀行·保險·稅務·稅關·境域檢査·遞信 등의 關聯機構에의 業務協調
- ⑤ 特區內 企業이 必要로 하는 勞動者 斡旋 및 이의 權益保護
- ⑥ 特區內의 教育·文化·衛生 및 各種의 公益事業 推進
- ⑦ 特區內 治安維持 및 人身·財產保護

「廣東省經濟特區條例」 第24條에 의하면, 深圳特區는 「廣東省經濟特區管理委員會」의 直接指導를 받고, 珠海와 汕頭特區에 대해서는 必要한 業務處理機構를 別途로 設置하고, 同委員會의 間接的인 管理를 받도록 規定하고 있다.

한편 深圳市政府는 蛇口工業區에 「招商局蛇口工業建設指揮部」를 設置하여 國務院 交通部와 함께 指導管理하고 있고, 珠海 및 汕頭市政府도 各各 「珠海經濟特區管理委員會」와 「汕頭經濟特區管理委員會」를 各各 設立하여 特區를 管理하고 있다.

福建省은 廣東省의 예에 따라 廈門市 傘下에 「廈門經濟特區管理委員會」를 두어 特區內의 業務를 統轄한다.

6) 「廣東省經濟特區條例」 第3條 參照.

7) 「 " " 」 第23條 參照.

省급 이상에서는 中央政府가 「對外經濟貿易部」를 통해 廣東·福建 兩省政府에 대하여 傘下 經濟特區의 對外經濟·貿易·合作活動에 協調하고 있으며, 對外經濟貿易部 以外에 國務院 直屬으로 「經濟特區辦公室」를 設置하여 各 經濟特區의 狀況報告 및 主要投資項目을 審查하고, 外國企業의 特區進出에 대해서 國務院의 認可斡旋 및 支援에 관한 事項을 管掌하고 있다.

上述한 管理機構 以外에 各 特區는 別途로 專門家나 協力人事들로 組織한 「顧問委員會」를 두어 該當特區의 諮問機構로 活用하고 있다.⁸⁾

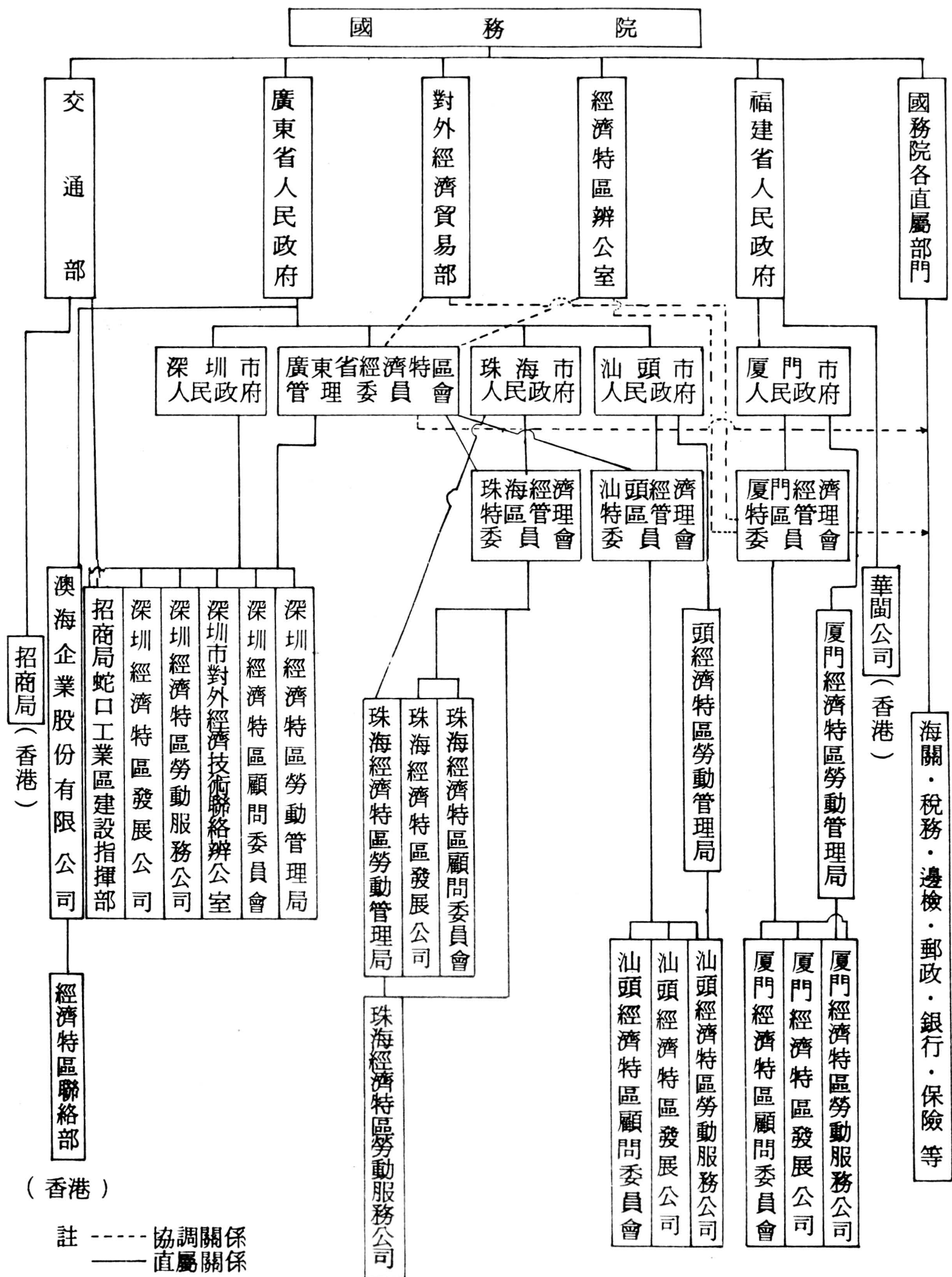
同時에 勞働者 採用 및 權益保護를 위한 「勞働服務公司」, 信託·投資業務등을 擔當하는 「廣東省經濟特區發展公司」⁹⁾ 그리고 蛇口를 除外한 深圳市 全體의 投資 및 外國企業의 投資相談을 擔當하는 「深圳對外經濟技術連絡辦公室」등이 있다.

특히 對外連繫를 위해 廣東省이 홍콩에 設立한 海外駐在機構中 「經濟特區連絡部」는 各 特區에 投資할 意思가 있는 外國企業과의 連繫를 專門적으로 責任지며, 同時에 中央의 交通部가 홍콩에 設立한 招商局은 蛇口工業區에의 投資事業誘致를 專門적으로 責任진다. 中共의 經濟特區 管理機構 내지 그 傘下機構의 구조는 다음과 같다.

8) 「廣東省經濟特區條例」 第6條 參照.

9) 「 " " 」 第25條 參照.

〈圖一〉 中共經濟特區管理 及 附屬機構組織系統圖



다. 投資條件

1) 外國人의 投資範圍 및 그 方式

「廣東省經濟特區條例」에 의하면 (第4條, 第5條), 外國人의 特區內 投資範圍는 工業·農業·牧畜業·養殖業·觀光業·住宅 및 建築業 그리고 高級技術研究와 關聯된 製造業 등 그 範圍가 매우 넓다. 심지어 特區內의 土地整地工事, 用水, 用電 등의 供給과 道路·港灣施設·通信·倉庫等 社會間接資本 建設分野에 대한 外國企業의 投資·開發이 許容되어 있다.

投資方式에 있어서도 委託加工·合資·合作 外에 外資 100% 投資 (以下 “獨資”) 등 다양하며 이에 관해서는 (深圳의 경우) 廣東省 政府가 公布한 (1984.2.7) 「深圳經濟特區涉外經濟契約規定」에 나타나 있으며, 投資企業의 登記申請方法에 대해서는 深圳市 當局이 公布한 (84.2.9) 「深圳經濟特區企業登記管理施行細則」에 規定되어 있다.

2) 租稅優待措置

中共特區內의 企業이 惠澤받는 租稅는 「關稅」와 「所得稅」 2가지이다. 關稅의 경우, 通常 各 「經濟特區管理委員會」의 承認을 받아 輸入되어 各 經濟特區內에서의 使用目的으로 供給되는 機器設備, 原材料, 部品 내지 消費材 등은 그것이 담배·주류등 一部 少數品目의 경우 中共의 最低輸入稅率에 따라 輸入稅를 50% 減免해 주는 以外에 나머지 輸入에 대해서는 一律적으로 輸入關稅를 免除해 준다.

所得稅는 廣東省 3個特區는 「廣東省經濟特區條例」 및 기타 關聯

規定에 따른다.

- ① 「廣東省經濟特區條例」 公布日(1980.8.26)로부터 1982年末以前까지의 期間中 投資·設立된 製造業關聯 企業은 3年間, 레저·서비스關聯企業은 2年間, 交通·運輸關聯企業은 1年間 免稅이다.
- ② 1983년부터 投資·設立된 企業은 經營期間이 8年以上인 製造關聯企業의 경우 2年間, 레저·서비스關聯企業은 1年間, 交通·運輸關聯企業은 1年間 減·免稅한다.
- ③ 實際 500萬달러 이상 投資한 外國企業 또는 尖端技術의 投資 혹은 資金의 회임기간이 긴 製造關聯企業의 경우, 그 經營期間이 10年以上이면 5年間, 레저·서비스 關聯企業의 경우 3年間, 交通·運輸關聯企業은 2年間 免稅해 준다.
- ④ 經濟特區內의 企業은 어느 會計年度의 所得 가운데에서 前年度 損失을 補填시킬 수 있도록 許容되며, 次期會計年度에도 損失이 發生할 경우 다시 그 다음 會計年度 所得中 補填할 수 있도록 許容된다. 단 損失補填許容期間은 最長 5年을 超過할 수 없다.

廈門特區는 企業所得稅方面에서 다음과 같은 優待措置惠澤을 받는다.

- ① 特區條例 公布日로부터 2年以內에 投資·設立된 企業
- ② 總投資額이 1,000萬元 이상인 企業
- ③ 技術設備가 1970年代末에서 1980年代初 中 만들어진 企業

- ④ 特許 또는 技術所有權 形式으로 投資된 企業
- ⑤ 特區管理委員會가 特別히 需要가 있다고 認定한 企業등의 5가지 條件中에 부합되는 企業에게는 1~5年の 租稅猶豫가 許容되고 있다.¹⁰⁾ 이밖에도 廈門特區內의 企業에는 加速減價償却이 許容된다.

稅率方面에서는 深圳·珠海·汕頭·廈門特區의 企業所得稅는 公히 15%로 同一하고, 蛇口工業區는 設立初期 企業所得稅를 10%로 定하였으나 廣東省經濟特區條例 公布後 設立된 企業에는 15%의 所得稅率을 適用하고 있다.

個人所得稅는 「個人所得稅法」과 그 施行細則의 徵稅規定이 適用된다.

3) 土地使用年限 및 使用料

外國人企業이 特區에 工場設立時 土地使用申請書의 作成이 必要할 경우, 해당 經濟特區土地管理部門의 審査를 거쳐 土地使用料 納付後, 該當土地나 敷地를 決定·區劃지은 다음 土地使用證書를 發給하면, 同證書의 效力發生日로부터 6個月以內에 建設工程에 관한 總體的인 設計圖와 施工 및 生産計劃書를 提出해야 한다.

深圳과 珠海特區의 土地使用年限과 使用料는 大同小異하나, 汕頭特區는 그 手續비에 약간의 차이가 있다. 深圳과 汕頭特區의 土地使

10) 「大公報」, 1983.2.23.

用年限과 使用料는 다음과 같다.

<表-2> 深圳·汕頭特區 土地使用年限 및 土地使用料

用地種類	使用年限 (年)	土地使用料標準 (元人民幣/年 m^2)	
		深圳經濟特區	汕頭經濟特區
工業用地	30	10- 20	5- 20
商業用地 (호텔· 레스토랑 포함)	20	70-200	35-140
商品住宅用地	50	30- 60	15- 40
科技·文教用地	50	其他業種 同級土地 使用料의 30-50 %	
觀光用地	30	60-100	30- 70
農林牧畜	20	個別相談으로 決定	
港口運輸		-	-

資料：「文匯報 (香港) 」, 1983.3.9.

「中國投資指南」, pp.113-114.

註：만일, 들어오는 技術이 特別히 先進的인 水準의 것인 경우,
土地使用料面에서 더욱 큰 惠澤을 받을 수 있음.

土地使用料는 深圳의 경우 「深圳特區土地管理暫定規定」에 의하
면 1982年 1月 1日부터 每 3年마다 1번씩 調整되며, 그 調整幅은
既 使用料의 30%이내로 制限되고, 汕頭特區 역시 이 規定에 따르
다. 또한 1985年 以前에는 土地使用料를 30-50% 減免할 수 있다.

汕頭特區의 경우, 土地使用年限은 一般的으로 20年이며 最長 50
년까지 許容되는데 土地使用料는 每年 1 m^2 當 1 - 20元 (1.5- 10
달러)로 되어 있다.

4) 雇傭 및 賃金

中共의 各 特區에는 市政府에 所屬된 行政系統의 機構인 「勞動管理局」과 經濟特區管理委員會 傘下의 業務單位인 「勞動服務公司」가 設置되어 있어 特區內 企業이 職員 또는 勞動者를 雇傭할 時 먼저 勞動管理局으로부터 募集定員의 査定을 받은뒤, 「勞動服務公司」를 통해 必要한 職員이나 勞動者를 紹介받거나 自體的으로 募集할 수 있다.

모든 經濟特區內의 企業들은 그 職員이나 勞動者 採用時 一律的으로 契約制를 採擇해야 하고 반드시 勞動雇傭契約을 締結해야 한다.

勞動者 雇傭에 대해서는 企業이 雇傭前에 就業適格如否에 대한 審査權限을 가지며 重大한 規則違反者는 警告, 減俸, 降等, 損害賠償 및 解雇등의 措置를 취할 수 있다.

「勞動賃金管理暫定協定」에 의하면, 特區內 企業이 支給하는 勞動服務費는 그중 70%는 賃金으로 勞動者에게 直接 支給되고, 5%는 福利厚生費로 企業이 留保하고, 25%는 社會勞動保險(社會福利金)으로 構成된다.<表 - 3 參照>

賃金の 形態로는 生産給, 時間給, 日給, 月給 등이며 賃金形態와 보너스 및 諸手當은 企業이 獨自的으로 決定할 수 있다. 그리고 勞動服務費는 勞動者의 技術熟練度에 따라 每年 5-15%程度 引上토록 勸獎하고 있다. 特區의 賃金形態는 蛇口工業區가 「모델」이 되고 있고 그 內容은 <表 - 4>와 같다.

<表-3>

中共經濟特區의 每月勞務使用費

特區	項目	基本賃金 (50%)	流動賃金 (20%)	企業留保의福 利厚生費(5%)	社會福利金 (25%)
深圳特區 (人民幣)		90元	36元	9元	45元
珠海特區 (同上)		同上	同上	同上	同上
汕頭特區 (홍콩달라)		200~300	80~120	20~30	100~150
廈門特區 (人民幣)		85元	34元	8.5元	42.5元

資料：「中國投資指摘」，pp.112-113.
 「大公報(香港)」，1983.2.23.
 「大滙報(香港)」，1983.3.9.

<表-4>

蛇口工業區의 勞動者 標準賃金

(單位：元/月)

號	級	標準賃金	工業區賃金	邊境手當	物價手當	合計
學徒工		32	32	15	5	84
1		40	44	15	5	104
2		47	51.7	15	5	118.7
3		55	60.5	15	5	135.5
4		64	70.4	15	5	154.4
5		75	82.5	15	5	177.5
6		87	87	15	5	194
7		102	102	15	5	224
8		120	120	15	5	260

資料：「港澳經濟」(83.2)：日本貿易振興公，「第6次5個年計劃下の對外經濟活動」(1984.3)에서 再引用.

5) 生産品の 販賣

「廣東省經濟特區條例」第9條의 規定에 따르면 特區企業의 生産製品의 販賣는 原則적으로 輸出하도록 되어 있으나, 만일 同製品이 關稅區域內에서 販賣되는 경우에는 「廣東省經濟特區管理委員會」의 許可를 받고 稅關에 關稅納付手續을 밟아야 한다.

그러나 深圳特區는 外資導入에 拍車を 加하기 위해서 아래와 같은 條件으로 特區內 合資 또는 外資企業의 生産製品에 대한 關稅區域內 販賣制限規定을 緩和해 주고 있다. 즉.

- ① 關稅區域內에서 販賣되는 製品이 그 企業의 全體 物量이 아니고 一部分인 경우를 原則으로 하며,
- ② 製造技術이 先進的이거나,
- ③ 中共産 原材料의 使用比率이 비교적 높거나, 혹은
- ④ 輸入代替效果가 큰 工業製品이 價格條件이 同一하다면, 深圳特區內 生産製品을 우선 購買한다는 것이다.

라. 投資節次

84年2月7日 廣東省人民政府가 公布한 「深圳經濟特區涉外經濟契約規定」에 合併, 合作, 補償貿易, 委託加工 및 獨資 등 各種形態의 外資導入契約의 節次가 명시되어 있고, 또한 深圳市人民政府가 公布(84.2.9)한 「深圳經濟特區企業登記管理施行細則」에는 深圳市工商行政管理局에의 登記申請의 方法 및 登記料가 具體적으로 명시되어 있다.

合併企業 경우의 契約節次를 深圳特區를 예로 약술하면 다음과 같다.

1) 合併의 相對를 구하는 外資企業은, 各地의 國際信託投資公司 및 各特區 關聯機關 혹은 「홍콩」의 代表事務所에 어프로치하여 合併의 相對方을 決定한다.

深圳特區의 경우는, 深圳特區發展公司(外資導入相談部), 香港深業 무역유항公司(經濟特區連絡部)가 창구이나, 蛇口工業區만은 香港招商局(발전부)이 창구가 된다. 汕頭特區는 汕頭特區管理委員會辦公室 및 「特區發展公司」 및 「信託投資公司」 혹은 「香港汕華發展有限公司」가 창구기관이다. 廈門特區는 特區建設發展公司, 經濟特區聯合發展公司, 華閩公司(홍콩)가 擔當窓口公司가 된다.

2) 合併의 相對方이 決定되면 投資申請書를 交付받아 相對方과 充分히 協議한 後 市人民政府에 申請書(合意書)를 提出한다. 合併申請書의 內容은 다음의 項目으로 되어 있다.

- ① 合併當事者の 名稱, 登記國(地域), 法定所在地 및 法定代表者の 姓名, 國籍, 職務
- ② 合併企業의 名稱, 所在地, 目的, 土地使用面積, 營業範圍, 規模
- ③ 合併企業의 投資總額, 資本金, 各當事者の 出資額, 出資比率, 出資方法, 出資의 納付期限 및 出資額不足, 讓渡의 處理規定
- ④ 採用되는 主要生産設備, 生産技術 및 그 供給源

- ⑤ 原材料의 購買 및 製品의 販賣方法
- ⑥ 合營企業의 建設進度 및 各 當事者의 準備·建設·生産·營業各面에서의 責任
- ⑦ 合併의 期間·解散·清算手續 期間滿了後의 財産의 歸屬
- ⑧ 財務·會計·會計監査의 處理原則
- ⑨ 勞務管理·賃金·福利·勞動者의 保護, 保險 등 各 事項의 規定
- ⑩ 理事會의 構成, 任期 및 職責
- ⑪ 社長·副社長을 招請하는 方法, 人員의 構成과 그 職責·權限
- ⑫ 利潤 또한 缺損金分配와 有限責任
- ⑬ 擔保 및 違約責任
- ⑭ 仲裁合意와 外의 紛爭解決方法
- ⑮ 契約締結의 場所와 期日
- ⑯ 그外 雙方이 必要하다고 認定하는 事項

3) 認可申請을 받은 市人民政府 혹은 授權主務官廳은 3個月以內에 通知한다.

4) 契約이 認可된 후 契約의 副本을 市の 工商行政管理局으로 送付하여 登記하는 것과 同時에 市の 稅務機關에 登錄한다.

5) 企業의 登記에는 다음과 같은 5種類의 書類를 提出해야 한다.

- ① 市人民政府의 認可書
- ② 合併契約書와 企業規則과 理事會의 構成員名簿(中國語와 外國語의 副本)
- ③ 外資側의 所在國 所關機關이 發給한 登錄證의 副本 혹은 그外의 信用證明書
- ④ 市 建設部門이 批准한 基礎工程項目 施工申請書
- ⑤ 登記申請書(企業의 名稱, 所在地, 經營範圍, 登記資本, 合併項目 및 合併企業의 主要人員의 姓名과 略歷을 記入한 것으로 中國語와 外國語로 各 3通)

6) 登記手數料는 登記資本에 基礎하여 計算되며, 登記資本이 1,000만 및 1,000萬 以下の 것은 1/1000.

1,000萬을 超過時 1,000萬 以後의 部分에 대하여서는 1/1000, 초과부분에 대해서는 0.5/1000가 된다. 登記手數料의 限度額은 最高 3萬元, 最低 50元, 따라서 3萬元을 초과하는 것은 3萬元, 50元에 달하지 않는 것은 50元을 納付한다.

7) 中國銀行의 지점(分行) 혹은 外國換管理機關의 認可를 받아 特區內에 設置된 銀行에 口座를 開設한다.

特區에의 投資節次는 大略 以上과 같다.

V . 結 論

1. 問題點 및 展望

中共 經濟特區에의 投資에는 低賃金과 免稅措置 등 “인센티브”가 있으나, 그 問題點을 살펴보면 다음과 같다.

(勞動費用)

日本の 民間研究機關이 1980 年에 調査한 86 個 中共企業에 대한 「各地區投資誘引力の 比較」結果 <表-1>에서도 잘 나타나 있듯이 一般投資家들에게 中共은 豊富한 「低賃金」의 勞動力을 갖추고 있으며, 離職率도 낮아 投資에 좋은 興件을 갖추고 있다.

<表-1> 아시아 各國의 勞動力 比較

地區或國別 項 目	中 共	홍 콩	인도네 시 아	韓 國	말레이 지 아	필리핀	싱 가 포 르	臺 灣	泰 國
勞 動 費 用	1	7	2	8		3	9		
勞 動 의 質			9	1		8	3	2	7
移 職 率	1		7	3		8	9	2	
技術移轉可能性			9	1		8	3	2	7

資料：「工商時代」, 第6期(1982.10), p.17.

註：各項의 유리한 정도는 1,2,3 順位로 表示하였고, 不利한 程度는 9,8,7 順位로 表示하였음.

中共經濟特區의 賃金水準은 關稅區域보다 높으나, 아시아 地域國家들의 賃金水準과 比較하면 <表-2>, 1980 年 中共經濟特區內 企

業의 名目賃金水準은 낮은 편이나 필리핀보다는 조금 높다.

<表-2> 中共經濟特區와 아시아 各國의 賃金水準 比較

(單位: 달러/月)

國家 또는 地域	日 本	韓 國	홍 콩	臺 灣	싱 가 포 르	말 레 이 지 아	中 深 圳 特 共 區	中 汕 頭 特 共 區	中 廈 門 特 共 區	필 리 핀	泰 國
賃 金	1625.00	491.00	364.00	303.00	265.00	183.00	115.38	102.56	108.97	99.00	152.00

資料: China Trade Report, May 1982, p.p.6~7.

註: 各 地域의 반숙련공 賃金을 基準으로 하였음.

一般的으로 外國企業의 投資時 대부분이 名目 賃金水準으로 勞動 比率을 評價하므로 中共처럼 底廉한 名目賃金水準은 初期 段階에서 매우 유리한 外資誘致 要因이 될 것이다.

(政治·經濟의 安定性)

政治的 安定性 如否가 投資環境에 미치는 影響은 절대적으로 重要한 要因이다. 1982年 美國의 民間企業인 Frost & Sullivan社와 Business International社가 調査한 中共을 包含한 아시아地域 國家의 政治的 安定性和 前述한 日本民間機構가 調査한 政治的 危險性 推定을 包含시켜 作成한 政治的 安定性 評價比較表<表-3>에 의하면 中共의 政治的 安定性은 美·日投資家들에게는 不安하게 보이는 것을 알 수 있다.

<表-3> 아시아國家들의 政治的安定性 評價表

國 別	BI	F & S	日 本
싱 가 포 르	1	1	1
香 港	2	-	2
日 本	3	2	-
호 주	4	5	-
臺 灣	5	4	-
말 레 이 지 아	6	3	3
뉴 질 랜 드	7	-	-
韓 國	8	7	9
필 리 핀	9	10	-
스 리 랑 카	10	8	-
泰 國	11	12	-
인 도 네 시 아	12	11	8
印 度	13	6	-
中 共	14	9	7
파 키 스 탄	15	-	-

資料：「工商時代」，第 6 期，(1982.10)，p.p.9.

經濟的 危險水準은 1982 年 Business International 社의 예측<表-4> 및 前述한 日本研究機關이 調査한 結果 <表-5>에 의하면 둘 다 中共의 經濟的 危險性이 높은 것으로 나타나고 있다.

政治的 安定성과 經濟的 危險水準의 두가지 要因만을 고려할 때, 中共은 外資導入에 그다지 유리한 條件을 갖췄다고 볼 수 없다.

<表-4> 아시아·太平洋 國家의 經濟的 危險評價表

國家또는地域	順位	國家또는地域	順位
싱가포르	1	필리핀	9
日本	2	泰國	10
홍콩	3	인도네시아	11
호주	4	스리랑카	12
臺灣	5	中共	13
말레이시아	6	印度	14
뉴질랜드	7	파키스탄	15
韓國	8		

資料：「天下雜誌」, 1982.10.1. p.p.100.

<表-5> 아시아 國家의 經濟的 危險評價表

國家 또는 地域	中 共	홍콩	인도네시아	韓國	말레이시아	필리핀	싱가포르	臺灣	泰國
順位	8	2	9			7	1	3	

資料：<表-1>과 같음.

그외에 中共의 經濟特區와 아시아 各國의 加工輸出地區의 投資獎勵 措置를 比較해 보면 <表-6> 中共經濟特區의 企業所得稅率이 가장 낮으며, 租稅猶豫期間을 考慮하여 企業의 投資期間을 10年으로 設定할 때 企業이 納付해야 할 總 企業所得稅 不當額面에서도 負擔이 가장 적다.

<表-6> 中共 經濟特區와 아시아 各國의 加工輸出地區의 投資獎勵措置의 比較

國家 獎勵措置		中 共	韓 國	臺 灣	홍 콩	싱 가 포 르	인도네 시 아	말레이 지 아	필리핀	泰 國
租 稅 獎 勵 部 分	企 業 所 得 稅	15 %	22 ~ 38 %	15 ~ 22 %	17%	40 %	25 ~ 45 %	40 %	25 ~ 35 %	30 ~ 40 %
	租稅猶豫 期 間		첫 5년간은 100 % 免稅, 그후 3 年間은 50 % 減 稅區域內에서는	5 年	無	5 ~ 10 年	5 年	2 ~ 5 年	5 年間 10 ~ 50 % 減稅	5 ~ 8 年
	關 稅	無	物品稅 免除	無	無	無	無	無	販賣稅	無
	其他租稅	"		區域內에 들어 오는 原料, 機 械·設備에 대 해서는 輸入稅 免除	無	無	無	無	"	無
非 租 稅 獎 勵 部 分	國有化免 除 保障	合作 혹은 합 資 滿期以前에 는 中共所有로 國有化하지 않 으며, 契約期間 延長 可能	國有化 免除規 定이 있음.	外資 持分이 50 % 以內인 경 우, 20 年以內에 國家 徵發免除 保障	無	無	國有化 免除保 障	無	無	國有化 免除保 障

國 家 獎勵措置		中 共	韓 國	臺 灣	홍 콩	싱 가 르	인도네 시 아	말레이 지 아	필리핀	泰 國
非 租 稅 獎 勵 部 分	外貨資金 送金限度	利潤은 자유로 이 送金可能, 資本金은 契約 滿期 혹은 清 算時에 送金可 能. 단, 外國人 職工의 納稅後 收入에 대해서 는 50%까지만 送金可能	資本金은 2年 後부터 送金可 能, 利潤은 自 由送金 認定	投資計劃 完了 以後 2年後부 터, 每年 取得 利潤의 20%까 지 自由送金 認 定	自由送 金	自由送 金	利潤및 資本	無	自由送 金	自由送 金
	其 他			購入 혹은 自 體 建築한 建 物의 時價 70% 內에서 銀行貸 付					政府保 證에 의 한借款 可能. 10萬달 러이상 投資者 에게居 住權 부여	

資料：「世界經濟導報」，1982.1.18.

張榮豐，中共經濟特區之研究（台北，中華經濟研究院，1983.9）에서 再引用.

그러나 非租稅獎勵措置 部門에서는 中共經濟特區의 條件이 比較的 不利한 便이다.

政治·經濟的 危險性이 比較的 높이 評價되므로 企業에 對한 租稅徵收 免除惠澤부여의 國家保障 側面에서는 마이너스 要因이 되고 있다. 또한 投資分에 對한 收益의 海外送金은, 그 限度를 納稅後 收益의 50%로 規定해 놓으므로 不合理한 規定으로 되고 있으나, 獎勵措置 全般으로 볼 때 中共의 企業所得稅率은 有利한 投資條件이 될 것이다.

(立地條件 및 基本建設)

加工輸出地區는 꼭 港灣附近에 位置해야 하는 것은 아니나, 重要한 地理條件은 交通이 便利하고 國際貿易港이나 空港과의 連結이 圓滑한 곳이어야 한다는 것이다.

中共의 經濟特區 4곳은 모두 國際港口 附近에 位置하여, 交通面에서는 珠海特區가 比較的 홍콩과의 交通連結 體系가 未洽한 點以外에는 便利한 편이나 廈門特區의 東渡港이나 汕頭는 經濟特區設置以後에야 國際的 性格의 港口로 開放된 것이기 때문에 廈門과 汕頭特區가 深圳特區와 地理的側面에서 比較할 때 不利한 편이다.

基本建設 開放에 있어서 前述한 바와 같이 深圳과 珠海特區는 變방지역 封鎖政策의 影響으로 比較的 落後되어 있었고, 또한 面積으로는 世界에서 제일 넓은 特區중 하나로서 基本建設에 相當한 時日을 所要하게 될 것이므로 輸送面에서의 負擔이 加重될 것이다.

한편 中共의 經濟特區는 基本建設投資 資金의 一部를 「土地輸出方式」을 통해 調達하고 있어 經濟特區內的 地代를 上昇시킬 要因으로 되고 있다.

中共의 各 經濟特區의 土地使用料와 아시아地域의 加工輸出地區의 地代를 比較해 볼 때 <表 - 7 參照>, 이미 그 價格이 上昇하고 있음을 알 수 있다.

또한 特區內 土地를 外國人 企業間에 서로 그 使用權 讓渡가 可能하며 그 讓渡價格이 相當히 높아 <表 - 8 參照>, 長期的으로 볼 때 地代나 土地使用權讓渡價格의 騰貴的은 外資誘致에 障礙要素로 作用할 것이다.

<表 - 7> 中共經濟特區 및 아시아 各國의 加工輸出地區 또는 工業區 土地賃借料 比較

國 家 또 는 地 域	年間土地賃借料 (달러 / m ²)
臺灣加工輸出地區	2.550
臺灣工業區 (中壢工業區)	5.980
필리핀加工輸出地區	0.612
말레이시아加工輸出地區	1.704 ~ 3.444
스리랑카加工輸出地區	0.756
中共廈門經濟特區	0.641 ~ 12.821
中共深圳經濟特區	0.410 ~ 12.821
中共汕頭經濟特區	3.205 ~ 12.821
香港普通工業區	10.812
香港市區工業區	354.300

資料 : 「大公報」, 1983.2.23.

註 : 위의 中共各特區의 地代는 工業用地에 대한 것으로 其他用地는 地代가 더욱 높아 深圳의 예를 들면 商業用地는 44.872 달러 ~ 128.205 달러, 住宅用地는 19.23 달러 ~ 38.462 달러 사이임.

<表-8> 中共經濟特區 및 아시아 各國家 또는 地域의 土地價格比較

國 家 또는 地 域	土 地 價 格 (달 러 / m ²)
필리핀 민다나오섬	6
말레이시아吉隆坡	20
臺灣高雄	23
싱가포르	98
中共 廈門經濟特區	3 ~ 60
日本 東北各地區	19 ~ 81
中共 汕頭經濟特區 (工業用地)	32 ~ 128
中共 深圳經濟特區 (工業用地)	64 ~ 128
香港 大浦	136

資料：「世界經濟導報」, 1983.3.21.

註)中共經濟特區의 讓渡價格은 賃借料를 每年 8%의 中共國庫券 利率을 基準으로 20年間 土地를 使用하는 경우를 상정하여 複利로 계산한 것임.

(交通·運輸條件)

中共特區의 立地的 特徵은 前述한 바대로 國內보다는 海外와의 交通網 連繫가 잘 이루어져 있다는 것이다.

이러한 地域을 特區로 選定한 것은 한편으로는 特區를 設置하여 門戶를 開放함으로써 나타날지도 모를 資本主義的 物質文明에 의한 “精神汚染”을 防止하고, 다른 한편으로는 特區政策이 失敗로 돌아 갔을 때 나타날지도 모르는 波及效果를 最少化하려는 意圖에서 일 것이다.

그러나 이러한 立地選定은 特區內企業에게 原料輸入등에 있어 中

共關稅區域內 企業보다 유리할지 모르나, 그 後方 關聯效果 面에서 는 不利한 要因으로 作用하게 될 것이다.

이상에서 알 수 있듯이 中共의 經濟特區가 投資環境面에서 아직 充分히 그 利點이 살려지고 있지는 않으나 유리한 條件으로는,

- ① 底廉한 各目賃金水準
- ② 企業所得稅率上의 優待措置
- ③ 良好한 地理的立地條件 등이고,

불리한 條件으로는,

- ① 政治·經濟的 不安定性
- ② 社會間接資本을 비롯한 基本建設 施設의 未備點 및 높은 地代
- ③ 經濟特區 管理體系에 있어 行政과 業務의 分離에 따른 全體的인 協力體制 構築이 제대로 안되어있는 점 등일 것이다.

(展 望)

上記의 問題點 등이 있기는 하나 經濟特區開發의 將來를 展望해 볼 때 中共의 現 實用主義 政權의 安定的인 政策實現 基盤이 흔들리지 않는한 對外開放政策의 具體的 政策表現이며, 교두보라 할 수 있는 特區의 開發政策은 繼續 推進해 나갈 것이 確實하며,將次 內陸의 各 都市에도 이와 類似한 開放措置가 波及될 것으로 보인다. 經濟特區開發에 現在 華僑를 除外한 美國·日本 등 西方先進國의 外國人 投資家들은 대체로 신중한 態度를 견지하고 있는 형편으로, 이들 西方投資家들이 특히 가장 우려하고 있는 問題의 하나인 낮은

勞動生産性問題는 앞으로 特區뿐 아니라 中共全域에 대한 西方投資家들의 進出에 相當한 制約要因으로 作用할 것이다.

그러나 中共의 經濟特區政策의 成敗如否는 現 中共政權의 政治的 安定性 問題와 美國·日本들 西方先進國들이 經濟特區 開發에 얼마만큼 積極性을 띠고 參與하느냐에 달려 있다고 보여진다.

2. 韓半島에 미치는 影響

가. 北韓에 미치는 影響

北韓이 最近 外國과의 經濟·技術交流 및 合作投資 誘致를 推進키 위한 制度的 裝置로 採擇한 「合營法」은 中共의 「中外合作經營企業法」을 모델로 한 것이다.

1980.10 開催된 勞動黨 第6次大會에서 金日成은 “現實은 對外貿易을 더욱 擴大할 것을 要求하고 있다. 우리는 社會主義 나라들과의 貿易을 계속 發展시키면서…… 世界 여러나라들과의 貿易을 널리 發展시켜야 한다”¹⁾고 主張하였는가 하면, 後 1984.5 訪北한 中共黨 總書記 胡耀邦에게 “中國式 開放政策을 취할 것을 希望한다.”²⁾고 言及하였다.

한편 1984.1 開催된 最高人民會議 第7期 第3次會議에서 總理 姜成山은 “對外經濟關係를 發展시켜야 經濟建設의 促進과 人民生活 向

1) 「勞動新聞」, 1980.10.12.

2) 「産經新聞」(동경), 1984.7.7.

上이 可能하며, ” “나라들의 親善關係 發展은 흔히 貿易을 비롯한 經濟協調부터 始作되며, 經濟協調를 널리 發展시켜야 다른 나라들과 가지고 있는 政治關係를 공고히 할 수 있다”고 하여 「對外協力과 貿易增大의 必要性」을 強調하였음을 勿論, 同會議에서 「未修交國을 包含한 資本主義 國家들과도 對外經濟協力を 強化한다」는 方針을 採擇하고, 그후 中央人民委員會內에 對外經濟와 貿易을 擔當하는 「經濟政策委員會」를 新設하였다.

1982年以來 「合營法」이 公布되기까지 北韓의 閣僚級 代表團은 20餘回(延人員 50餘名)에 걸쳐 中共의 經濟特區 現場을 訪問 視察한 바 있으며, 특히 지난 1984.2. 外交部長 김영남이 7泊8日間 訪中期間中 中共現代化 政策의 거점 都市인 昆明市, 廣州市, 深圳市에 5日間 滯留하였는가 하면, 同年 8月 政務院 總理 姜成山이 經濟閣僚들을 이끌고 上海·深圳등 經濟特區를 視察하였다.

이러한 一連의 동정은 北韓의 「合營法」이 西方先進諸國의 資本誘致를 위해 制定한 中共의 「中外合資經營企業法」과 類似하다는 점에서 中共의 對外經濟 協力方式을 北韓의 實情에 맞게 하기 위한 準備 및 檢討作業의 一環이었던 것으로 보인다.

北韓은 「合營法」을 制定·公布한 後 처음으로 프랑스의 「콤파·베르나르」社와 合作으로 平壤에 46層 規模의 호텔建設에 合意³⁾하였음은 「合營法」에 의한 西方資本 誘致의 길을 트려함을 보여주는 具體的 實例이다.

3) 國土統一院, 「北韓資料」 通卷 44號(1985.1), pp.102.

한편 外信에 의하면 北韓은 今年初 南浦港을 自由貿易地區⁴⁾로, 建設할 計劃이라고 전함으로서 西方과의 經濟交流 擴大에 拍車를 加하고 있는 것으로 보인다.

前述한 바대로 中共의 西方先進國과의 經濟·技術交流 및 合作投資 誘致를 위한 制度的 裝置인 「中外合作經濟企業法」을 모방한 北韓에서의 「合營法」制定은 從來 「外國資本導入은 隸屬과 亡國의 길」이라는 「自力更生」原則에 입각한 閉鎖經濟體制로부터 西方資本主義 國家들과의 經濟協力을 積極 摸索하기 위한 象徴的이고도 具體的인 意志의 表現으로서 앞으로 北韓의 變化 조짐을 豫見할 수 있다.

2. 우리에게 미치는 影響

1970年代 後半 以來 美國·日本 등 西方 先進諸國의 對中共交流가 活潑해짐에 따라 우리도 積極的인 關心을 가지고 間接的인 方式으로 中共과의 交流를 착실히 신장시키고 있으나 우리의 對外貿易에 미칠 影響을 살펴보면 다음과 같다.

(부정적인 面)

우리는 中共과의 經濟 各分野에서 즉 外資導入, 合作企業誘致, 原

4) NHK放送, 1984.2.14, 中共의 深圳을 訪問中인 김영남의 言動을 引用 報道. 姜置遠, 「中共 實用主義路線이 北韓에 미치는 影響」, 1985.6 (碩士學位論文)에서 再引用.

資材輸入 등의 分野에서 競爭的인 位置에 서게될 것이며, 特區 生産 製品과 海外市場에서 특히 美國・日本과 홍콩을 비롯한 東南亞 市場에서의 輸出商品 경합을 들 수 있다.

(肯定的인 面)

우리나라의 企業들이 中共의 經濟特區에 進出하여 中共 市場에 上陸할 수 있는 契機가 될 것이다.

따라서 政治體制나 「이데올로기」를 떠나 점차 惡化되고 있는 國際經濟環境속에서 우리는 資源供給源의 多邊化 및 輸出의 活路를 모색해야 하고 특히 한반도 情勢變化에 큰 變數로 作用하는 中共과의 安保的關係도 考慮해야 하므로 中共의 對外開放政策의 象徴的이고도 具體的인 表現인 經濟特區에의 進出을 積極 모색하여야 하며, 廣大한 中共內陸市場으로 進出할 수 있는 교두보로 活用될 수 있다는 점이다.

따라서 長期的인 眼目에서 經濟特區에의 投資는 投資利益 如何에 重點을 둘 것이 아니라, 經濟特區를 土臺로 對中共市場 進出을 위한 經驗과 信賴蓄積의 契機로 삼아야 할 것이다.

그러나 우리나라는 西方先進國이나 東南亞諸國과 달리 中共과 現實的으로 政治外交 關係가 없을 뿐 아니라, 最少限의 民間文化 協定이나 文化協定 조차 없는 狀態이기 때문에 公式的인 中共市場接近의 길이 막혀 있는 등 많은 制約要件이 있어, 中共의 經濟特區開發에 있어서의 問題點外에 現實的 制約要因을 어떻게 克服해 나가야 하

는 가라는 어려움이 놓여 있다.

(特區에의 進出方案)

中共의 對外關係는 첫째, 「政府 對 政府」의 正式國交關係가 있는 國家와의 公式外交, 둘째 「黨 對 黨」 즉 맑스-레닌주의를 표방하는 共產黨 혹은 勞動黨 사이의 紐帶를 強化하는 外交, 셋째 「人民 對 人民」의 關係 즉 人民外交(民間外交)의 3가지 方式으로 展開되어 왔으며, 中共은 「人民과 人民」의 次元에서의 關係를 政府次元의 公式承認이 없거나, 이데올로기가 달라 黨次元의 關係가 없는 國家와 事實上的의 外交關係를 代行하는데 使用하고 있으며 이러한 關係가 政府次元의 公式關係로 發展되는 契機로 된 예가 많이 있다는 점이다. 現在 韓·中共間에 展開되고 있는 關係는 세번째 方式인 「人民 對 人民」의 外交方式의 次元에 있으므로 對中共進出에는 克服해야할 障礙要素들이 많이 있다.

이러한 狀況을 前提로 特區에의 進出方案으로는,

첫째 : 제 휴선에 따라 華僑·美國·日本 등 先進國 및 홍콩의 現地法人(韓國出身 第3國籍 利用) 등의 利用,

둘째 : 合作形態에 따라 資本合作·技術合作

셋째 : 外國企業과 國內에 合作會社를 設立하여 進出하는 方案등이 있을 수 있다.

이러한 方法은 中共의 私經營形態의 非國營企業인 「光大實業公司」가 中共과 外交關係가 없는 나라의 業體들과도 交易할 것임을 公

開的으로 밝힌 것을 볼 때 이 機關을 對象으로 間接交易이 아닌 直接交易으로 展開할 수 있는 可能性이 클것으로 보인다.

한편 데라다니教授가 提示한 韓·中共間 公式的인 外交關係의 수립이전에 現在의 間接交易을 直接交易으로 轉換시킬 方法으로 「交叉貿易」의 實施案, 즉 美國과 日本이 北韓과의 貿易을 公式的으로 開始하고, 소련과 中共이 韓國과의 貿易을 公式的으로 開始하는 것으로 終局的으로 「交叉承認」까지 成功시킬 可能性이 있다고 한 「交叉貿易」의 實施案도 研究해 볼 만할 것이다. 이는 「北韓-中共」과의 關係問題는 中共의 立場에서 볼 때 쌍무적인 問題로서 보다는 韓半島의 全般的인 解決의 한부분으로 解決하기를 원할 可能性이 높기 때문이다. 즉 韓國과의 積極的인 關係設定을 위해 北韓과의 關係를 소원하게 만들기보다는 韓半島에서 緊張을 緩和시켜 「交叉承認」등의 方法을 통해 自然스럽게 韓國과의 政治的 關係를 設定할 可能性이 있기 때문이다.

끝으로 中共經濟特區에의 進出 및 그 活用은 對中共關係의 시금석으로서의 큰 意味를 가지고 있어 이의 成功的인 推進을 위해서는 國家次元의 政府·企業·學界등으로 構成된 對中共接近을 위한 專擔機構인 綜合對策機構를 設立하여 中共市場에 대한 正確한 情報의 確保 및 이에 따른 適切한 輸出戰略등의 綜合的인 研究·支援으로 對中共接近의 對外窓口로 利用하여야 할 것이다.

參 考 文 獻

(1) 國內資料

- 朴熊緒, “中共의 新貿易政策과 우리의 對應”, 서울: 國際經濟研究院, 1980.
- 韓光洙, “中共의 經濟特區 開發現況과 우리의 對應”, 서울: 國際經濟研究院, 1984.
- 韓光洙, “우리나라의 中共經濟特區 活用方案”, 「政策研究 第70號」, 國際問題調查研究所, 1985.
- 海外經濟研究所, “對共產圈交易 實態分析과 交易擴大 方案”, 서울: 海外經濟研究所, 1979.
- 國會, “中共의 對外經濟政策과 國際關係”, 서울: 國會圖書館, 1984.11.

(2) 國外資料

- 深圳市 對外先傳處·新晚報(홍콩), “中國經濟特區手冊”(增訂本), 홍콩: 新晚報, 1984.5.
- 中國經濟特區年鑑出版社, “中國經濟特區年鑑”(創刊號), 홍콩: 中國經濟特區年鑑出版社, 1983.
- 廣角鏡, “經濟特區面面觀”, 홍콩: 廣角鏡出版社, 1983.11.
- 朱劍如, “中國最大的經濟特區—深圳”, 홍콩: 廣角鏡出版社, 1983. 7 初版.

- 張榮豐, “中共經濟特區之研究”, 台北: 中華經濟研究院, 1983.9.
- 中國研究雜誌社, 「中共研究」, 台北: 中共研究雜誌社.
- 國際關係研究中心, “匪情月報”, 台北: 國際關係研究中心
- 法務部 調查局, 「共黨問題研究」, 台北, 法務部調查局,
- 中國大陸問題研究所, “中國大陸”, 台北, 中國大陸問題研究所
- 中國大陸研究教學資料中心, “中國大陸研究教學參考資料”, 台北:
中國大陸研究教學資料中心
- 經濟導報社, “經濟導報”, 홍콩
- Far Eastern Economics Review, China Trade Report, Hong
Kong: Far Eastern Economics Review.
- Business International Asia, Business China, Hong Kong:
Business International Asia.

(其 他)

- 「東京貿易通信」(東京)
- 「日本經濟新聞」(東京)
- 「大公報」(홍콩)
- 「文匯報」(홍콩)
- 「人民日報」(北京) 등

附

錄

- 廣東省經濟特區條例 87
- 中外合資經營企業法 93

<附錄 1 >

廣 東 省 經 濟 特 區 條 例

(1980 年 8 月 26 日, 第 5 期 全 國 人 民 代 表 大 會 常 務 委 員 會 第 15 次 會 議 에 서 承 認)

目 次

第 1 章 總 則	第 4 章 勞 動 管 理
第 2 章 登 錄 及 經 營	第 5 章 組 織 及 管 理
第 3 章 優 待 方 法	第 6 章 附 則

第 1 章 總 則

第 1 條 對 外 經 濟 協 力 及 技 術 交 流 을 發 展 시 키 고 社 會 主 義 現 代 化 를 促 進 하 기 위 하 여 廣 東 省 의 深 圳 · 珠 海 · 汕 頭 3 個 市 에 各 各 一 定 한 區 域 을 指 定 하 여 經 濟 特 區 (以 下 “ 特 區 ” 라 略 稱 한 다) 를 設 置 한 다. 特 區 는 外 國 公 民, 華 僑, 「 香 港 」 · 「 麥 加 奧 」 同 胞 및 그 의 會 社, 企 業 (以 下 “ 投 資 家 ” 라 略 稱 한 다) 이 投 資 하 여 工 場 을 設 置 하 거 나 또 는 中 國 側 과 合 資 하 여 工 場 을 設 置 하 며, 企 業 其 他 事 業 體 를 經 營 하 는 것 을 獎 勵 함 과 同 時 에 法 律 에 의 하 여 그 의 資 產 · 取 得 利 潤 其 他 合 法 的 인 權 利 와 利 益 을 保 護 한 다.

第 2 條 特 區 內 의 企 業 과 個 人 은 中 華 人 民 共 和 國 의 法 律 · 法 令 및 關 係 諸 規 定 을 遵 守 하 여 야 한 다. 本 條 例 에 特 別 한 規 定 이 있 는 것 은 本 條 例 의 規 定 에 의 하 여 執 行 한 다.

第 3 條 廣東省經濟特區管理委員會를 設立하고 廣東省人民政府에 代身하여 各 特區에 대하여 統一的 管理를 實行하게 한다.

第 4 條 特區는 投資家を 위하여 廣範한 經濟範圍를 提供하고 良好한 經營條件을 創出하며 安定된 經營場所를 保證한다. 國際經濟協力과 技術交流에 積極적인 意義를 가진 工業, 農業, 牧畜業, 養殖業, 觀光業, 住宅·建築業, 高級技術研究製造業 其他 投資家와 中國側이 共히 興味를 가지는 業種에 대하여는 반드시 投資, 經營하여야 하며 또는 中國側과 合資, 經營할 수 있다.

第 5 條 特區의 整地와 給水·排水·電力供給·道路·埠頭·通信·倉庫 등의 公共施設은 廣東省經濟特區管理委員會가 責任지고 建設하며 必要한 때에는 外國資本을 導入하여 建設에 參與시킬 수도 있다.

第 6 條 各 特區는 各各 國內外的 專門家와 中國의 現代化建設에 熱誠적인 關係者를 招請하여 顧問委員會를 組織하고 當該 特區의 諮問機構로 한다.

第 2 章 登錄과 經營

第 7 條 投資家が 特區에 投資하여 工場을 設置하고 各種 經濟事業을 經營할 때에는 廣東省經濟特區管理委員會에 申請을 하여 審査承認을 받은 後 登錄證書와 土地使用證書를 發給받는다.

第 8 條 ① 投資家は 特區內에 設立된 中國銀行 또는 中國側의 承認을 얻어 設立된 銀行에 口座를 開設하여 關係 外換事務를 處理할 수 있다.

② 投資家の 各種 保險은 特區内に 設立된 中國人民保險公司 또는 其他 中國側の 承認을 얻어 設立된 保險會社에 加入할 수 있다.

第 9 條 特區企業의 製品을 國際市場에의 販賣에 提供하거나 中國의 内地에 販賣할 때에는 廣東省經濟特區管理委員會의 審査·承認을 받아야 하며 또한 稅關에 納稅手續을 取하여야 한다.

第 10 條 投資家は 特區内에서 自己의 企業을 設立하여 經營하고 外國籍人員을 雇用하여 技術 및 管理의 業務를 擔當하게 할 수 있다.

第 11 條 投資家が 特區内에서 經營하는 企業이 途中에 營業을 停止할 때에는 廣東省經濟特區管理委員會에 그 理由를 申告하고 營業停止의 手續을 行하며 債權·債務를 清算하여야 한다. 營業을 停止한 後, 그 資産은 轉賣할 수 있으며, 資産은 換送金할 수 있다.

第 3 章 優 待 方 法

第 12 條 特區의 土地는 中華人民共和國의 所有이다. 投資家が 土地를 使用할 때에는 實際의 必要에 따라 提供하고 그 使用期限·土地 使用料 및 納入方法은 業種과 用途의 差異에 따라 優待한다. 具體的인 方法은 別途로 定한다.

第 13 條 特區企業이 輸入하는 生産에 必要한 機械設備·部品·附屬品·原材料·輸送手段 其他 生産手段에 대하여는 輸入稅를 免除한다. 必需 生活用品에 대하여는 具體的인 狀況에 따라 差等課稅하

거나 輸入稅를 減免한다. 上記한 物品을 輸入하거나 特區의 製品을 輸出할 때에는 반드시 稅關에 申告手續을 行하여야 한다.

第 14 條 特區企業의 所得稅 稅率은 15%로 한다. 本 條例의 公布後 2年 以內에 投資·經營하는 企業 또는 投資額이 500萬「달러」以上인 企業 또는 技術水準이 比較的 높고 資金의 回轉이 比較的 長期인 企業에 대하여는 特惠를 賦與한다.

第 15 條 投資家가 企業所得稅를 納付한 後 取得한 合法的인 利潤, 特區內企業의 外國籍從業員, 華僑從業員, 「홍콩」·「마카오」從業員의 個人所得稅 納入後의 賃金 其他 正當한 所得은 特區外換管理法의 規定에 따라 特區內의 中國銀行 또는 其他 銀行을 통하여 送金할 수 있다.

第 16 條 投資家로서 取得한 利潤을 特區內에 再投資하고 그 期間이 5年 以上이 된 者는 再投資에 使用한 部分에 대한 所得稅의 減免을 申請할 수 있다.

第 17 條 特區企業이 中國에서 生産한 機械設備·原材料 其他 物資를 使用하는 것을 獎勵하기 위하여 그 價格은 中國의 同種商品, 同一時期의 輸出價格으로 優待할 수 있으며 이는 外貨로 清算한다. 이들 製品과 物資는 販賣單位의 販賣證明書を 根據로 하여 直接 特區에 運送할 수 있다.

第 18 條 特區에 出入하는 外國人, 華僑, 「홍콩」·「마카오」同胞의 出入國節次는 모두 簡略化하여 便宜를 提供한다.

第4章 勞 動 管 理

第19條 各 特區에 勞動服務公司를 設立한다. 特區企業이 雇用하는 中國人從業員은 現地 勞動服務公司가 紹介하거나, 廣東省經濟特區管理委員會의 同意를 얻어 投資家가 獨自的으로 募集하거나, 모두 企業이 試驗을 實施하여 採用하고 從業員과 勞動協約을 締結한다.

第20條 ①特區企業이 採用하는 從業員은 當該 企業이 그 經營의 要求에 따라 管理하고 必要한 때에는 解雇할 수 있다. 그 節次는 勞動協約의 規定에 의한다.

②特區企業의 從業員은 勞動協約의 規定에 의하여 企業에 대하여 辭職을 申請할 수 있다.

第21條 特區企業에서 일하는 中國人從業員의 賃金水準·賃金形態·報獎方法 및 勞動保險, 從業員에 대한 國家의 諸手當은 廣東省經濟特區管理委員會의 規定에 의하여 企業이 從業員과 契約을 締結하여 定한다.

第22條 特區企業은 必要한 勞動保護措置를 講求하여 安全하고 衛生的인 條件下에서 從業員이 일하도록 保障하여야 한다.

第5章 組 織 과 管 理

第23條 廣東省經濟特區管理委員會는 다음의 職權을 行使한다.

1. 特區의 開發計劃을 策定하고 또한 그 實施를 按配한다.
2. 特區에 있어서의 投資家の 投資項目을 審査·承認한다.

3. 特區의 工·商業登記와 土地의 審査·割當을 取扱한다.
4. 特區內에 設立되는 銀行·保險·稅務·稅關·國境檢問·郵便電信等 機關의 業務關係를 調整한다.
5. 特區企業이 必要로 하는 從業員을 提供하고 또한 從業員의 正當한 權利·利益을 保護한다.
6. 特區의 教育·文化·衛生 및 各種 公益事業을 行한다.
7. 特區의 治安을 維持하고 法律에 의하여 特區內의 人身 및 財產이 侵害되지 아니하도록 保護한다.

第 24 條 深圳特區는 廣東省經濟特區管理委員會가 直接 管理·經營하고 珠海·汕頭의 兩 特區에는 必要한 事務處理機關을 設立한다.

第 25 條 特區의 經濟活動의 進展에 適應시키기 위하여 廣東省經濟特區開發公司를 設立한다. 同 公司의 業務範圍는 資金準備 및 信託 投資業務를 引受하는 것, 特區內 關聯企業을 經營하거나 投資家와 合資, 經營하는 것, 特區의 投資家が 內地와 貿易去來하는 購買·販賣事務를 代行하는 것, 商談「서어비스」를 提供하는 것이다.

第 6 章 附 則

第 26 條 本 條例는 廣東省人民代表大會에서 可決되고 中華人民共和國 全國人民代表大會 常務委員會에 報告하여 承認받은 後에 施行한다.

<附錄 2 >

中華人民共和國中外合資經營企業法

(1979年7月1日, 第5期全國人民代表大會第2次會議에서 採擇)

(1979年7月8日, 全國人民代表大會常務委員會委員長令 第7號로 公布)

第 1 條 中華人民共和國은 國際經濟協力과 技術交流를 擴大하기 위하여 外國의 會社·企業 其他 經濟組織 또는 個人(以下 “外國側合營者” 라 略稱한다)이 平等互惠의 原則에 따라 中國政府의 認可를 받아 中華人民共和國 內에서 中國의 公司·企業 其他 經濟組織(以下 “中國側合營者” 라 略稱한다)과 共同으로 合營企業을 設立하는 것을 許可한다.

第 2 條 ①中國政府는 外國側合營者의, 中國 政府의 認可를 받은 協定·契約·定款에 의한 合營企業에서의 投資, 取得하여야 할 相應한 利益 其他 合法的인 權益을 法律에 의하여 保護한다.

②合營企業의 모든 活動은 中華人民共和國의 法律·法令 및 關聯條例의 規定을 遵守하는 것이어야 한다.

第 3 條 合營 當事者間에 締結한 協定·契約 및 定款은 中華人民共和國 外國投資管理委員會에 提出하여야 하며, 同 委員會는 3個月 以內에 이에 대한 認可 또는 不認可를 決定하여야 한다. 合營企業은 認可를 받은 경우, 中華人民共和國 工商行政管理總局에 登錄하고 營業認可證을 交付받아 營業을 開始한다.

第 4 條 ①合營企業의 形態는 有限責任會社로 한다. 合營企業의 登錄

資本中 外國側合營者의 投資比率은 一般的으로 100 分の 25 를 下廻하지 아니하는 것으로 한다.

② 合營者는 各各의 登錄資本의 比率에 따라 利益을 分配하고 危險과 缺損을 分擔한다.

③ 合營者의 登錄資本을 讓渡할 때에는 반드시 相對方 合營者의 同意를 얻어야 한다.

第 5 條 ① 合營企業의 各 當事者는 現金, 現物, 工業所有權 등으로 投資할 수 있다.

② 外國側合營者가 投資로 한 技術 또는 設備는 반드시 우리나라가 必要로 하는 技術 또는 設備이어야 한다. 故意로 落後된 技術과 設備로 欺滿하여 損害를 입힌 때에는 損害를 賠償하여야 한다.

③ 中國側合營者의 投資에는 合營企業의 經營期間中에 提供하는 土地使用權을 包含할 수 있다. 土地使用權을 中國側合營者의 投資의 一部로 하지 아니하는 때 合營企業은 中國政府에 使用料를 納付하여야 한다.

④ 上記한 各項의 投資에 대하여는 合營企業의 契約 및 定款에 定하여야 한다. 그 價格(다만, 土地에 대하여는 除外한다)은 合營當事者間에 協議하여 決定한다.

第 6 條 ① 合營企業에는 理事會를 두고 그 人員과 構成은 合營當事者間의 協議에 의하여 契約과 定款에 明記한다. 또한 合營當事者가 各各의 理事의 選任과 解任을 行한다.

理事會에는 中國側合營者에 의하여 選任된 理事長 1名과 外國側合營者에 의하여 選任된 1名 또는 2名の 副理事長을 둔다. 理事會가 重要問題를 處理할 때에는 合營 當事者가 平等互惠의 原則에 따라 協議에 의하여 決定한다.

②理事會의 職權은 合營企業의 定款에 定한다. 理事會는 企業發展計劃, 生産經營活動案, 豫算의 收入·支出, 利益의 分配, 勞動賃金計劃, 營業의 停止 및 社長·副社長·技師長·經理部長·會計監查部長의 任命 또는 招請, 그 職權과 待遇 等 合營企業의 모든 重要問題를 討議, 決定한다.

③社長 및 副社長(또는 工場長 및 副工場長)은 合營 當事者가 各各 分擔하는 것으로 한다.

④合營企業의 從業員의 雇用 및 解雇는 法律에 의하여 合營 當事者間의 協定 및 契約에 의하여 定하는 것으로 한다.

第7條 ①合營企業의 總利益에서 中華人民共和國 稅法의 規定에 의하여 이에 課稅된 合營企業所得稅를 納付한 後 다시 合營企業의 定款에 定한 準備基金, 從業員獎勵 및 福祉基金, 企業發展基金을 控除하여 取得한 純利益은 合營 各當事者의 登錄資本의 比率에 따라 配當되는 것으로 한다.

②世界の 先進技術水準을 갖춘 合營企業은 利益을 내기 始作한 最初의 2年 乃至 3年間¹⁾은 所得稅의 減免을 申請할 수 있다.

1) 「中外合資經營企業所得稅法」第5條1項의 改正(1983年9月2日)된 部分을 參照할 것.

③外國側合營者가 取得한 純利益을 中國 國內에 再投資할 때에는 既納付한 所得稅의 一部 還給을 申請할 수 있다.

第 8 條 ①合營企業은 中國銀行 또는 中國銀行의 同意를 얻은 銀行에 去來口座를 開設하여야 한다.

②合營企業의 外貨에 관한 事項은 「中華人民共和國外換管理條例」를 遵守하여 處理하여야 한다.

③合營企業은 그 經營活動에 있어서 外國銀行으로부터 直接 資金을 調達할 수 있다.

④合營企業의 各種 保險은 中國保險公司에 加入하여야 한다.

第 9 條 ①合營企業의 生産經營計劃은 主管部署에 提出하여 公簿에 올리며 또한 經濟契約에 定하였던 方式에 의하여 實施하여야 한다.

②合營企業이 必要로 하는 原材料·燃料 및 附帶設備 등은 中國에서 優先적으로 購買하여야 한다. 다만, 合營企業 自體가 調達한 外貨에 의하여 直接 國際市場에서 購買할 수도 있다.

③合營企業이 中國 國外에 製品을 販賣하는 것을 獎勵한다. 合營企業은 直接 또는 關聯 委託機關을 통하여 輸出用 製品을 國外市場에 販賣할 수 있으며 또는, 中國의 對外貿易機關을 통하여 販賣할 수도 있다. 合營企業의 製品은 中國市場에서 販賣할 수도 있다.

④合營企業이 必要로 할 때에는 中國 國外에 그 支社를 設置할 수 있다.

第 10 條 ①外國側合營者가 法律, 協定 및 契約에 規定된 義務의 履

行後에 取得한 純利益, 合營企業의 期間滿了 또는 解散時에 取得한 資金 및 其他의 資金은 合營企業의 契約에 定하여진 通貨에 의하여 中國銀行을 통하고 外換管理條例에 依據하여 國外에 送金할 수 있다.

②外國側合營者가 送金할 수 있는 外貨를 中國銀行에 預入하는 것을 獎勵한다.

第 11 條 合營企業의 外國籍 從業員의 賃金所得 其他 正當한 所得은 中華人民共和國 稅法에 의하여 個人所得稅를 納付한 後 中國銀行을 통하여 外換管理條例에 依據하여 國外에 送金할 수 있다.

第 12 條 合營企業의 契約期間은 營業의 種別 또는 各各의 狀況에 따라 合營 當事者間의 協議에 의하여 定할 수 있다. 合營企業의 契約期間 滿了時에 當事者 雙方이 同意하고 또한 中華人民共和國 外國投資管理委員會에 申請하여 認可를 받은 경우 期間을 延長할 수 있다. 契約期間 延長의 申請은 契約期間 滿了 6個月 以前에 提出하여야 한다.

第 13 條 合營企業의 契約期間 滿了前에 重大한 缺損, 契約 및 定款에 規定된 義務의 一方的 不履行 또는 不可抗力 등이 發生한 때 合營 當事者는 協議에 의한 同意에 의하여 中華人民共和國 外國投資管理委員會에 申請하여 認可를 받고 또한 工商行政管理總局에 登錄할 경우 契約을 早期 終了할 수 있다. 契約違反에 의한 損害가 發生한 때 契約違反 當事者는 經濟的 責任을 負擔하여야 한다.

第 14 條 合營 當事者間에 紛爭이 發生하고 理事會의 協議에 의한 解決이 不可能한 때에는 中國의 仲裁機關이 調停 또는 仲裁하는 것으로 한다. 다만, 合營 當事者의 協議에 의하여 其他의 仲裁機關이 仲裁할 수도 있다.

第 15 條 本法은 公布한 날로부터 效力을 發生한다. 本法의 修正 및 改正權은 全國人民代表大會에 屬한다.